IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) SEBAGAI JARING PENGAMAN SOSIAL KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (STUDI KASUS DESA LEBAKBARANG KECAMATAN LEBAKBARANG)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh
gelar Sarjana Ekonomi (S.E)

Oleh:

AJI PRABOWO
NIM. 2013115040

JURUSAN EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN

2021

IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) SEBAGAI JARING PENGAMAN SOSIAL KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (STUDI KASUS DESA LEBAKBARANG KECAMATAN LEBAKBARANG)

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh
gelar Sarjana Ekonomi (S.E)

Oleh:

AJI PRABOWO
NIM. 2013115040

JURUSAN EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN

2021

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aji Prabowo

NIM : 2013115040

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) SEBAGAI JARING PENGAMAN SOSIAL KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi Kasus Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang)

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah penulis sebutkan sumbernya. Demikian pernyataan ini penulis buat dengan sebenar-benarnya.

Pekalongan, 14 Oktober 2021

Yang Menyatakan,

Aji Prabowo

NOTA PEMBIMBING

Dr. Hj. Shinta Dewi Rismawati, SH., MH

Jl. Jenggala No 69 Perum Gama Permai Pekalongan Barat

Lamp. : 2 (dua) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi Sdra. Aji Prabowo
KepadaYth.
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
IAIN Pekalongan
c/q. Ketua Prodi Ekonomi Syariah
di PEKALONGAN

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Setelah diadakan penelitian dan perbaikan seperlunya, maka bersama ini saya kirimkan naskah Skripsi Saudara:

Nama : Aji Prabowo
NIM : 2013115040
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) SEBAGAI JARING PENGAMAN SOSIAL KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi Kasus Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang)

Naskah tersebut sudah memenuhi persyaratan untuk dapat segera dimunaqosahk an. Demikian nota pembimbing ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya. Atas perhatiannya, saya sampaikan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.

Pekalongan, 27 September 2021
Pembimbing,

Dr. Hj. Shinta Dewi Rismawati, SH., MH
NIP. 19750220 199903 2 001

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
Alamat : Jl. Pahlawan No. 52 Kajen Pekalongan, www.febi.iainpekalongan.ac.id

PENGESAHAN

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Pekalongan mengesahkan Skripsi Saudara

:

Nama	:	AJI PRABOWO
NIM	:	2013115040
Judul Skripsi	:	"IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) SEBAGAI JARING PENGAMAN SOSIAL KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi Kasus Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang)"

Telah diujikan pada hari Rabu, tanggal 27 Oktober 2021 dan dinyatakan **LULUS** serta diterima sebagai sebagian syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S.E).

Dewan Penguji

Penguji I	Penguji II
H Ahmad Rosyid, SE., M.Si. Akt	**Marlina, M.Pd.**
NIP. 197903312006041003	NIP. 198205302005012001

Pekalongan, 27 Oktober 2021
Disahkan Oleh
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Dr. Hj. Shinta Dewi Rismawati, SH., MH
NIP. 19730220 199903 2 001

PERSEMBAHAN

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan limpahan nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di Institut Agama Islam Negeri Pekalongan. Penulis menyadari sepenuhnya atas segala keterbatasan dan banyaknya kekurangan-kekurangan yang harus diperbaiki dalam penulisan Skripsi ini. Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan informasi dan manfaat bagi setiap orang yang membacanya, khususnya bagi dunia pendidikan. Dalam pembuatan Skripsi ini penulis banyak mendapatkan berbagai dukungan serta bantuan meteril maupun non materil dari berbagai pihak. Berikut ini beberapa persembahan sebagai ucapan terima kasih dari penulis kepada pihak-pihak yang telah berperan dalam membantu terlaksananya penulisan Skripsi ini:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Caslani dan Ibu Eko Purwati
2. Adik – adik ku Dwi Rohmanto dan Tri Setyaning Sukma
3. Almamater saya jurusan Ekonomi Syariah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam IAIN Pekalongan
4. Dosen Pembimbing Dr. Hj. Shinta Dewi Rismawati, SH., MH
5. Dosen Wali Dr. Trianah Sofiani, SH, MH
6. Sahabat – sahabat ku Tarjono dan Muchamad Tasurun
7. Teman-teman satu angkatan

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

"Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan" (QS. Al-Insyirah Ayat 5)

Jangan pergi mengikuti kemana jalan akan berujung. Buat jalanmu sendiri dan tinggalkanlah jejak.

Ralph Waldo Emerson

ABSTRAK

AJI PRABOWO. "IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) SEBAGAI JARING PENGAMAN SOSIAL KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi Kasus Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang)".

Sebagai salah satu program pengentasan kemiskinan yang digulirkan oleh Kementerian Sosial, Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan program bantuan yang baik dalam memberikan kontribusi sebagai upaya menurunkan angka kemiskinan. Berkaitan dengan program keluarga harapan di beberapa wilayah, ternyata hasil implementasinya berbeda-beda, ada yang berhasil dan ada pula yang belum maksimal dalam mewujudkan jaring pengaman sosial kemiskinan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, dan untuk mengetahui faktor yang mendukung dan menghambat implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang.

Penelitian ini berjenis penelitian lapangan (*Field Research*). Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data penelitian ini, meliputi: Sumber data primer penelitian ini adalah hasil observasi, hasil wawancara dan hasil dokumentasi dan Sumber data sekunder penelitian ini adalah buku, artikel, jurnal dan bahan literatur lain yang berkaitan dengan tema penelitian.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Program Keluarga Harapan (PKH) yang dilaksanakan di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Kabupaten Pekalongan berjalan dengan baik. Faktor yang mendukung implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang yaitu dari faktor Internal, pendamping PKH memiliki keterampilan komunikasi yang baik, sikap dan tindakan yang baik dari penyedia layanan. Sedangkan faktor eksternalnya yaitu, RTSM yang rutin menjalankan komitmen, adanya perhatian dari ketua RT/RW yang terlibat, adanya fasilitas pendidikan dan kesehatan yang memadai. Sedangkan faktor yang menghambat dari faktor Internal yaitu, pendamping tidak diberikan fasilitas, tidak adanya biaya pelatihan dari Kementerian Sosial, masih tumpang tindihnya tugas pendamping PKH. Sedangkan faktor eksternalnya yaitu, kurang maksimalnya kinerja PT. Pos, dan ketidak konsistennya pengambilan dana PKH.

Kata kunci: Implementasi, Program Keluarga Harapan (PKH), Ekonomi Islam

ABSTRACT

AJI PRABOWO. "IMPLEMENTATION OF THE HOPE FAMILY PROGRAM (PKH) AS A SOCIAL SAFETY NET OF POVERTY REVIEWING FROM ISLAMIC ECONOMIC PERSPECTIVE (Case Study in Lebakbarang Village, Lebakbarang District)".

As one of the poverty alleviation programs launched by the Ministry of Social Affairs, the Family Hope Program (PKH) is a good assistance program in contributing to efforts to reduce poverty. With regard to the family of hope program in several areas, it turns out that the implementation results are different, some are successful and some are not optimal in realizing social security safeguards. This purpose is to determine the implementation of the Family Hope Program (PKH) as a social safety net for poverty in terms of an Islamic economic perspective in Lebakbarang Village, Lebakbarang District, and to determine the factors that support and hinder the implementation of the Family Hope Program (PKH) as a poverty social safety net. Islamic economics in Lebakbarang Village, Lebakbarang District.

This research is a field research (Field Research). This study uses a qualitative approach. The data sources of this research include: The primary data sources of this research are the results of observations, interviews and documentation results. The secondary data sources of this research are books, articles, journals and other literature materials related to the research theme.

The results of this study indicate that the Family Hope Program (PKH) implemented in Lebakbarang Village, Lebakbarang District, Pekalongan Regency is running well. Factors that support the implementation of the Family Hope Program (PKH) as a social safety net for poverty in terms of an Islamic economic perspective in Lebakbarang Village, Lebakbarang Subdistrict, namely from Internal factors, PKH facilitators have good communication skills, good attitudes and actions from service providers. Meanwhile, the external factors are RTSM who routinely carry out their commitments, the attention of the RT/RW heads involved, the existence of adequate education and health facilities. Meanwhile, the inhibiting factors are the internal factors, namely, the facilitator is not provided with facilities, there is no training fee from the Ministry of Social Affairs, and the duties of PKH facilitators are still overlapping. While the external factors, namely, less than the maximum performance of PT. Pos, and the inconsistent collection of PKH funds.

Keywords: Implementation, Family Hope Program (PKH), Islamic Economics

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Syariah pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam IAIN Pekalongan. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. H. Zaenal Mustakim, M.Ag. selaku Rektor IAIN Pekalongan
2. Dr. Shinta Dewi Rismawati, S.H.,M.H. selaku Dekan FEBI IAIN Pekalongan
3. Dr. Tamamudin, M.M selaku Wakil Dekan bidang Akademik dan Kelembagaan FEBI IAIN Pekalongan
4. Bapak Muhammad Aris Syafi'i, M.E.I. selaku Ketua Jurusan Ekonomi Syariah FEBI IAIN Pekalongan
5. Ibu Happy Sista Devy, M.M. selaku Sekretaris Jurusan Ekonomi Syariah FEBI IAIN Pekalongan
6. Dr. Hj. Shinta Dewi Rismawati, SH., MH. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini;
7. Dr. Trianah Sofiani, SH, MH selaku Dosen Penasehat Akademik (DPA)
8. Bapak H. Ahmad Rosyid, SE., M.Si. Akt dan Ibu Marlina, M.Pd. selaku dosen penguji

9. Pendamping PKH dan Pemerintah Desa beserta KPM PKH Desa Lebabarang yang telah banyak membantu dalam memperoleh data yang saya perlukan;
10. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral;
11. Sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Pekalongan, 18 Oktober 2021

Yang Menyatakan

AJI PRABOWO
NIM. 2013115040

DAFTAR ISI

JUDUL ..... **i**
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI ..... **ii**
NOTA PEMBIMBING ..... **iii**
PENGESAHAN SKRIPSI ..... **iv**
PERSEMBAHAN ..... **v**
MOTTO ..... **vi**
ABSTRAK ..... **vii**
ABSTRACT ..... **viii**
KATA PENGANTAR ..... **ix**
DAFTAR ISI ..... **xi**
PEDOMAN TRANSLITERASI ..... **xiii**
DAFTAR TABEL ..... **xvii**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xviii**
BAB I PENDAHULUAN **1**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 6
C. Tujuan Penelitian 6
D. Manfaat Penelitian 7
E. Sistematika Penulisan 8
BAB II LANDASAN TEORI **10**
A. Tinjauan Pustaka 10
1. Implementasi 10
2. Program Keluarga Harapan (PKH) 26
3. Ekonomi Islam 32
B. Penelitian Terdahulu 40
C. Kerangka Berpikir 44
BAB III METODE PENELITIAN **46**
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian 46
B. Sumber Data 48

C. Teknik Pengumpulan Data 48
D. Teknik Validasi Data 49
E. Teknik Analisis Data 49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 50
A. Profil Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang 50
B. Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Sebagai Jaring Pengaman Sosial Kemiskinan Ditinjau Dari Perspektif Ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang..... 59
C. Faktor Yang Mendukung dan Menghambat Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Sebagai Jaring Pengaman Sosial Kemiskinan Ditinjau Dari Perspektif Ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang 92
BAB V PENUTUP 96
A. Simpulan..... 96
B. Saran-Saran..... 97
DAFTAR PUSTAKA..... 99
LAMPIRAN-LAMPIRAN

PEDOMAN TRANSLITERASI

Pedoman Transliterasi yang digunakan dalam penulisan buku ini adalah hasil Putusan Bersama Menteri Agama Republik Indonesia No. 158 Tahun 1987.Transliterasi tersebut digunakan untuk menulis kata-kata Arab yang dipandang belum diserap ke dalam bahasa Indonesia. Kata-kata Arab yang sudah diserap ke dalam bahasa Indonesia sebagaimana terlihat dalam Kamus Linguistik atau Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI). Secara garis besar pedoman transliterasi itu adalah sebagai berikut.

1. Konsonan

Fonem-fonem konsonan bahasa Arab yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan huruf. Dalam transliterasi itu sebagian dilambangkan dengan huruf, sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Di bawah ini daftar huruf Arab dan transliterasi dengan huruf Latin.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	alif	Tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	sa	$	es (dengan titik di atas)
ج	jim	J	Je
ح	ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah
خ	kha	Kh	ka dan ha
د	dal	D	De
ذ	zal	Z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra	R	Er
ز	zai	Z	Zet
س	sin	S	Es

ش	syin	Sy	es dan ye
ص	sad	$	es (dengan titik di bawah
ض	dad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	za	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain	‘	koma terbalik (di atas)
غ	gain	G	Ge
ف	fa	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi
ك	kaf	K	Ka
ل	lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	nun	N	En
و	wau	W	We
ه	ha	H	Ha
ء	hamzah		Apostrof
ي	ya	Y	Ye

2. Vokal

Vokal tunggal	Vokal rangkap	Vokal panjang
أ= a		أ = ā
أ = i	أي = ai	إي = ī
أ = u	أو = au	أو = ū

3. Ta Marbutah

Ta Marbutah hidup dilambangkan dengan /t/

contoh:

مرأة جميلة ditulis *mar'atun jamīlah*

Ta marbutah mati dilambangkan dengan/h/

contoh:

فاطمة ditulis *fātimah*

4. Syaddad (*tasydid*, geminasi)

Tanda geminasi dilambangkan dengan huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddad tersebut.

contoh:

ربّنا ditulis *rabbanā*

البر ditulis *al-birr*

5. Kata Sandang (artikel)

Kata sandang yang diikuti oleh "huruf syamsiyah" ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu bunyi /I/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

contoh:

الشمس ditulis *asy-syamsu*

الرجل ditulis *ar-rojulu*

السيده ditulis *as-sayyidah*

Kata sandang yang diikuti oleh "huruf qomariyah" ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu bunyi /I/ diikuti terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanda sempang.

contoh:

القمر	ditulis	*al-qamar*
البديع	ditulis	*al-badi*
الجلال	ditulis	*al-jalāl*

6. Huruf Hamzah

Hamzah yang berada di awal kata tidak ditransliterasikan. Akan tetapi, jika hamzah tersebut berada di tengah kata atau di akhir kata, huruf hamzah itu ditransliterasikan dengan apostrof /'/.

contoh:

امرت	ditulis	*umirtu*
شيء	ditulis	*syai'un*

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pemerima Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, 6

Tabel 2.1 Kewajiban Penerima PKH Kesehatan, 30

Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu, 41

Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Kabupaten Pekalongan Tahun 2020-202, 54

Tabel 4.2 Jumlah Penduduk dalam Kelompok Umur Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Tahun 2020-202, 55

Tabel 4.3 Mata Pencaharian Penduduk Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Tahun 2020-2021, 56

Tabel 4.4 Banyaknya Pemeluk Agama Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Tahun 2020-2021, 58

Tabel 4.5 Jumlah Sarana Tempat Ibadah Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Tahun 2020-2021, 58

Tabel 4.6 Besar Bantuan Peserta Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, 62

Tabel 4.7 Penerima Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, 74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara, 104

Lampiran 2 Hasil Wawancara, 105

Lampiran 3 Pedoman Observasi, 117

Lampiran 4 Hasil Observasi, 118

Lampiran 5 Dokumentasi, 119

Lampiran 6 Surat Ijin Penelitian Dari Kampus, 121

Lampiran 7 Surat Ijin Penelitian Dari Desa, 122

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Di Indonesia kewajiban pemerintah dalam mengentaskan kemiskinan tersurat dalam dalam UUD 1945 Pasal 34 ayat 1 serta Pasal 34 ayat 2 menjelaskan tentang jaminan sosial kepada masyarakat dan pasal 34 ayat 3 menjelaskan pemerintah wajib menyediakan fasilitas pelayanan kesehatan dan fasilitas umum. Pada pasal-pasal tersebut diatas menjelaskan akan hak-hak setiap warga negara dan bagaimana kewajiban negara terhadap masyarakatnya.

Sebagai upaya percepatan penanggulangan kemiskinan, sejak tahun 2007 Pemerintah Indonesia telah melaksanakan Program Keluarga Harapan (PKH). Program Perlindungan Sosial yang juga dikenal di dunia internasional dengan istilah *Conditional Cash Transfers* (CCT) ini terbukti cukup berhasil dalam menanggulangi kemiskinan yang dihadapi di negara-negara tersebut, terutama masalah kemiskinan kronis. Angka kemiskinan di Kabupaten Pekalongan pada tahun 2015 sebesar 12, 84% Tahun 2016 sebesar 12,90% dan pada tahun 2017 sebesar 12,61%.

Salah satu program pemerintah dalam mengurangi tingkat kemiskinan adalah Program Keluarga Harapan (PKH). Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan program perlindungan sosial yang memberikan bantuan uang tunai kepada Rumah Tangga Sangat Miskin (RTSM) dengan syarat dapat

memenuhi kewajiban terkait pendidikan dan kesehatan. PKH, bertujuan mengurangi beban RTSM dan diharapkan dapat memutus mata rantai kemiskinan antar generasi, sehingga generasi berikutnya dapat keluar dari kemiskinan. PKH juga mendukung pencapaian Tujuan Pembangunan *Millenium* atau *Millenium Development Goals (MDGs)*. Program ini dikenal sebagai Program Bantuan Tunai Bersyarat. Persyaratan tersebut berupa kehadiran di fasilitas pendidikan (anak usia sekolah) maupun kehadiran di fasilitas kesehatan (anak balita dan ibu hamil).

Program ini sangat mulia, dengan tujuan dan manfaatnya. Tujuan PKH adalah mengurangi angka kemiskinan dan memutus rantai kemiskinan antar generasi, meningkatkan kualitas sumber daya manusia, serta mengubah perilaku yang kurang mendukung peningkatan kesejahteraan. Secara khusus, tujuan PKH adalah:

1. Meningkatkan akses dan kualitas pelayanan pendidikan dan kesehatan peserta PKH.
2. Meningkatkan taraf pendidikan peserta PKH.
3. Meningkatkan status kesehatan dan gizi peserta PKH.

Bantuan sosial PKH pada tahun 2019 terbagi menjadi dua jenis yaitu Bantuan Tetap dan Bantuan Komponen yang diberikan dengan ketentuan sebagai berikut:

1. Bantuan tetap untuk setiap keluarga
    b. Reguler sebesar Rp. 550.000,- per keluarga per tahun
    c. PKH AKSES sebesar Rp. 1.000.000,- per keluarga per tahun

2. Bantuan komponen untuk setiap jiwa dalam keluarga PKH
    a. Ibu hamil sebesar Rp. 2.400.000,-
    b. Anak usia dini sebesar Rp. 2.400.000,-
    c. SD sebesar Rp. 900.000,-
    d. SMP sebesar Rp. 1.500.000,-
    e. SMA sebesar Rp. 2.000.000,-
    f. Disabilitas berat sebesar Rp. 2.400.000,-
    g. Lanjut usia sebesar Rp. 2.400.000,-

Bantuan komponen diberikan maksimal untuk 4 jiwa dalam satu keluarga.

Berkaitan dengan program keluarga harapan di beberapa wilayah, ternyata hasil implementasinya berbeda-beda, ada yang berhasil dan ada pula yang belum maksimal dalam mewujudkan jarring pengaman social kemiskninan. Riset yang dilakukan oleh Septiana Riyanti memperoleh hasil bahwa Pelaksanaan Program Keluarga Harapan sudah berjalan efektif dan sesuai dengan nilai nilai ekonomi Islam. (Riyanti, 2019). Sementara itu, Muhtadin mengatakan bahwa bantuan PKH untuk meningkatkan kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) dalam aspek pendidikan dan kesehatan hanya sebagai stimulant saja kepada peserta, dana tersebut menurut peneliti belum bisa memutuskan mata rantai kemiskinan melalui aspek pendidikan dan kesehatan, sebab bantuan tersebut masih belum bisa memenuhi kebutuahan pendidikan dan kesehatan peserta PKH Desa Jatisawit Lor. (Muhtadin, 2019). Demikian juga, Hajar Hari Antoro, mengemukakan bahwa: PKH di Desa Sungai Kakap dinilai kurang efektif, hal ini disebabkan masih sangat

tingginya jumlah anak putus sekolah dan kurangnya kesadaran orangtua akan pentingnya pendidikan.

Sebagai salah satu program pengentasan kemiskinan yang digulirkan oleh Kementerian Sosial, Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan program bantuan yang baik dalam memberikan konstribusi sebagai upaya menurunkan angka kemiskinan. Berkaitan dengan Program Keluarga Harapan (PKH), tujuan yang terdapat dalam pelaksanaan program ini sangat jelas dan detail bagi masyarakat Indonesia dimana pun berada. Sebagaimana juga desa ditempat lainnya yang berada di wilayah Indonesia, maka Desa Lebak Barang juga menerima Program Keluarga Harapan sejak tahun 2014 hingga sampai sekarang, Keluarga Penerima Manfaat PKH menerima fasilitas bantuan sosial berupa paket sembako kebutuhan pokok setiap bulannya, pendampingan sosial, pelayanan di fasilitas kesehatan, pendidikan dan kesejahteraan sosial dan program bantuan komplementer di bidang pangan, kesehatan, pendidikan, subsidi energi.

Berikut adalah penerima Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Lebakbarang Kabupaten Pekalongan

Tabel 1.1

Pemerima Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang :

No.	Nama Dukuh	Jumlah
1.	Dukuh Karanggondang	23 orang
2.	Dukuh Montong	37 orang

3.	Dukuh Pandansari	20 orang
4.	Dukuh Pesanggrahan Cembang	16 orang
5.	Dukuh Sonje	9 orang
6.	Dukuh Tropong	15 orang

Sumber: Dokumentasi Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Kabupaten Pekalongan Tahun 2020-2021.

Berdasarkan tabel di atas, maka dapat diketahui bahwa jumlah penerima Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Lebakbarang sebanyak 120 orang, berdasarkan hasil wawancara dengan pendamping PKH Desa Lebakbarang bahwa Desa Lebakbarang memiliki jumlah penerima PKH terbanyak di banding dengan desa – desa lain. Oleh karena itu peneliti menentukan penelitian ini di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Kabupaten Pekalongan.

Dari observasi serta wawancara sementara diperoleh bahwa ada pendapat dari anggota masyarakat yang menilai bahwa PKH di Desa Lebakbarang sebenarnya ada yang kurang tepat sasaran, penyalurannya sering terlambat, dana PKH tidak cukup untuk biaya sekolah anak dan memenuhi kebutuhan sehari-hari, tetapi ada juga yang berpendapat bahwa PKH di desanya dinilai cukup berhasil mengentaskan kemiskinan bagi masyarakat.

Berdasarkan hasil yang beragam tersebut, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian yang berjudul berjudul “Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Sebagai Jaring Pengaman Sosial Kemiskinan

Ditinjau Dari Perspektif Ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang".

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang di atas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagaimana implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari prinsip - prinsip ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang?
2. Faktor apa saja yang mendukung dan menghambat implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang?

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah di atas, maka tujuan dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Untuk menganalisis implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang.
2. Untuk mengetahui faktor yang mendukung dan menghambat implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang.

D. Manfaat Penelitian

Manfaat penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Segi Teoritis
   a. Untuk menambahkan khazanah ilmu pengetahuan khususnnya terkait tentang peran program keluarga harapan dalam pengentasan kemiskinan.
   b. Dengan mengetahui peran keluarga harapan dalam pengentasan kemiskinan dapat mengetahui dampak dari pelaksanaan program keluarga harapan.
2. Segi Praktis
   a. Bagi akademisi atau mahasiswa, penelitian ini diharapkan dapat digunakan sebagai bahan referensi perpustakaan untuk referensi perbandingan objek penelitian yang sama khususnya tentang Program Keluarga Harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan.
   b. Bagi pemerintah, penelitian ini bisa memberikan masukan agar lebih peduli terhadap masyarakat miskin guna mengurangi angka kemiskinan di Kabupaten Pekalongan khususnya dan di Indonesia pada umumnya.
   c. Bagi penulis atau peneliti, penelitian ini sebagai pelaksanaan tugas akademik yaitu untuk melengkapi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam IAIN Pekalongan.

E. Sistematika Penulisan

Dalam sistematika penulisan, peneliti membagi menjadi 5 pokok pembahasan, yaitu:

BAB I: PENDAHULUAN

Bab ini menjelaskan mengenai latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, kegunaan penelitian, dan sistematika penulisan.

BAB II: LANDASAN TEORI

Dalam bab ini berisi tentang uraian teori-teori yang dikumpulkan dan dipilih dari berbagai sumber tertulis yang dipakai sebagai bahan acuan dalam melakukan penelitian mengenai implementasi, efektivitas, Program Keluarga Harapan, Kemiskinan dan pandangan ekonomi Islam tentang kesejahteraan. Selain landasan teori sebagai bahan referensi untuk penelitian ini, terdapat pula hasil penelitian yang relevan dari penelitian terdahulu dan kerangka berpikir.

BAB III: METODE PENELITIAN

Dalam bab ini akan dijabarkan mengenai alur yang akan dilakukan penulis, meliputi jenis dan pendekatan penelitian, lokasi penelitian, sumber data, metode pengumpulan data, teknik analisis keabsahan data dan metode analisis data.

BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini berisi tentang Profil Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, faktor yang mendukung dan menghambat implementasi program keluarga harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang.

BAB V: PENUTUP

Bab ini merupakan bab terakhir yang berisi simpulan dan saran. Simpulan merupakan temuan pembahasan, sekaligus menjadi jawaban dari rumusan masalah. Sedangkan saran merupakan rekomendasi dari peneliti kepada pihak-pihak tertentu yang berkaitan dengan tema penelitian.

BAB V

PENUTUP

A. Simpulan

Berdasarkan uraian yang telah dipaparkan pada hasil penelitian dan pembahasan, maka penulis menarik kesimpulan sebagai berikut:

1. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program Keluarga Harapan (PKH) yang dilaksanakan di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang Kabupaten Pekalongan berjalan dengan baik. Hal tersebut dapat dilihat dari seluruh kegiatan dalam pelaksanaan kebijakan tersebut yang dapat dijalankan dengan baik. Jika dilihat dari segi prinsip-prinsip Ekonomi Islam dalam pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) sesuai dengan prinsip Tauhid, prinsip keseimbangan, prinsip khalifah dan prinsip keadilan, namun dari segi prinsip keadilan khususnya dalam pengambilan data peserta PKH, petugas BPS harus lebih bekerjasama dengan pemerintah desa untuk memperoleh data yang lebih akurat agar masyarakat yang memenuhi kriteria PKH bisa mendapatkan program tersebut dan terciptanya keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia.
2. Faktor yang mendukung implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) sebagai jaring pengaman sosial kemiskinan ditinjau dari perspektif ekonomi Islam di Desa Lebakbarang Kecamatan Lebakbarang, yakni Faktor Internal, meliputi: Pendamping PKH memiliki keterampilan komunikasi yang baik, Sikap dan tindakan yang baik dari penyedia

layanan. Sedangkan Faktor Eksternalnya, meliputi: RTSM (rumah tangga sangat miskin) yang rutin menjalankan komitmen selaku anggota PKH, Adanya perhatian dari ketua Rt/Rw yang terlibat secara tidak langsung dalam PKH selaku tokoh masyarakat, Adanya fasilitas pendidikan dan kesehatan yang memadai di Desa Lebakbarang. Sedangkan faktor yang menghambat, yakni: Faktor Internal, meliputi: Pendamping tidak diberikan fasilitasi oleh Kementerian Sosial berupa dana transportasi, maupun biaya administrasi di lapangan, hal ini dapat mempengaruhi ketidakmaksimalan pendamping dalam melaksanakan proses pendampingan, tidak adanya biaya pelatihan dari Kementerian Sosial, Masih tumpang tindihnya tugas PKH. Sedangkan faktor eksternalnya, meliputi: Kurang maksimalnya kinerja PT. pos dalam menjalankan tugasnya, dan ketidak konsistennya pengambilan dana PKH.

B. Saran-Saran

Berdasarkan simpulan di atas, maka penulis dapat memberikan saran-saran sebagai berikut:

1. Bagi penerima Program Keluarga Harapan (PKH)

   Diharapkan dengan adanya Program Keluarga Harapan (PKH), keluarga miskin dapat semakin menyadari pentingnya pendidikan dan kesehatan sehingga tidak ada lagi anak yang putus sekolah karena tidak mampunya orangtua memenuhi kebutuhan sekolah mereka.

2. Bagi Pendamping Program Keluarga Harapan (PKH)

Diharapakan semua unsur yang terkait dengan pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) dapat menjalankan tugas dengan baik dan penuh tanggung jawab agar tujuan dari kebijakan tersebut dapat tercapai.

3. Bagi pemerintah daerah

Diharapkan adanya pendataan ulang bagi calon peserta Program Keluarga Harapan (PKH) yang dilakukan sesuai prosedur dan dengan mengedepankan kepentingan rakyat miskin agar tercipta keadilan bagi seluruh rakyat Indonesia dan Program Keluarga Harapan (PKH) benar-benar bisa tepat sasaran.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Agostiono. (2010). *Implementasi Kebijakan Publik Model Van Meter dan Van Horn*. Jakarta: Rajawali Press.

Akib, Haedar dan Antonius Tarigan. (2008). "Artikulasi Konsep Implementasi Kebijakan: Perspektif, Model dan Kriteria Pengukurannya," *Jurnal Baca*, Volume 1 Agustus 2008, Universitas Pepabari Makassar, 2008.

Badan Pusat Statistik. (2018). *Analisis dan Perhitungan Tingkat Kemiskinan*. Jakarta: BPS.

Bastian, Indra. (2005). *Akuntansi Sektor Publik: Suatu Pengantar*. Jakarta: Erlangga.

Beik, Irfan Syauqi dan Laily Dwi Arsyianti. (2016). *Ekonomi Pembangunan Syari'ah, Edisi Revisi*, Jakarta: Grafindo Persada

Chapra, M. Umer. (2001). *Masa Depan Ilmu Ekonomi*, (terj.) Ikhwan Abidin, *The Future of Economics: An Islamic Perspective*. Jakarta: Gema Insani Press.

Departemen Agama RI. (2011). *Al-Qur'an dan Terjemahannya*, Bandung: Diponogoro

Djam'an, Satori dan Aan Komariyah. (2010). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfaebeta.

Edward III, George C (edited). (1990). *Public Policy Implementing*. London England: Jai Press Inc, .

Fattah, Nanang. (2008). *Landasan Manajemen Pendidikan*. Bandung: Remaja Rosdakarya.

Hafidhuddin, Didin. (2003). *Islam Aplikatif*. Jakarta: Gema Insani.

Harbani, Pasolong. (2007). *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta

Hariyanto. (2000). *Belajar dan Pembelajaran sebuah Teori dan Konsep Dasar*. Bandung: Remaja Rosdakarya.

https://www.kemsos.go.id/modules, Mari Kita Mengenal Program PKH. Sumber wacana: Dwi Heru Sukoco diakses tanggal 1 September 2021.

https://rekrutmenpkh.kemsos.go.id/ diakses tanggal 1 September 2021.

Hasan, Iqbal. (2004). *Analisis Data Penelitian Dengan Statistik.* Jakarta: Bumi Aksara

Karim, Adiwarman A. (2006). *Bank Islam : Analisis Fiqih & Keuangan*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.

Mahmudi. (2005). *Manajemen Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta: Akademi Manajemen Perusahaan YKPN,

Majah, Ibnu. (1980). *Sunan Ibnu Majah, Juz 2*, CD. Maktabah Kutubil Mutun, Seri 4.

Manan, Muhammad Abdul. (2005). *Islamic Economics, Theory and Practice*. India: Idarah Adabiyah.

Moleong, Lexy J. (2006). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Ramaja Rosdakarya

Mulyasa, E. (2013). *Implementasi Kurikulum Tingkat Satuan Pendidikan*. Jakarta: Bumi Aksara.

Mundir, Ahmad, dkk. (2015). *Perbandingan Sistem Ekonomi*. Surabaya: Kopertais IV Press.

Naqvi, Syed Nawab Haider. (2009). *Menggagas Ilmu Ekonomi Islam*, terj. M. Saiful Anam dan Muhammad Ufuqul Mubin. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.

Narbuko, Cholid dan Abu Achmadi. (2007). *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Bumi Aksara

Nasution. Mustafa Edwin, dkk. (2006). *Pengenalan Eksklusif Ekonomi Islam*. Jakarta: Kencana.

Notoeidagdo, Rohiman. (2016). *Pengantar Kesejahteraan Sosial*. Jakarta: Amzah

P. Todaro, Michael dan C. Smith, Sthepan. (2003). *Pembangunan Ekonomi di Dunia Ketiga, Edisi Kedelapan*. Jakarta: Erlangga

Purwanto dan Sulistyastuti. (1991). *Analisis Kebijakan dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan*. Jakarta: Bumi Aksara Jakarta.

Rianto, Al-Arif dan M.Noor. (2010). *Teori Makro Ekonomi Islam*. Bandung: Alfabeta

Ripley, Rendal B. and Grace A. Franklin.. (1986). *Policy Implementation and Bureaucracy, second edition*. Chigaco-Illionis: the Dorsey Press.

Sagala, Syaiful. (2009). *Manajemen Strategik dalam Peningkatan Mutu Pendidikan*. Bandung: Alfabeta.

Setiawan, Guntur. (2004). *Impelemtasi dalam Birokrasi Pembangunan*. Jakarta: Balai Pustaka.

Sholihin, Ahmad Ifham. (2010). *Buku Pintar Ekonomi Syariah*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.

Soekanto, Soerjono. (2008). *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.

Usman, Husaini. (2006). *Manajemen, Teori, Praktik dan Riset Pendidikan*. Jakarta: Bumi Aksara

Usman, Nurdin. (2002). *Konteks Implementasi Berbasis Kurikulum*, Jakarta: Grasindo.

Wahab, Abdul. (2009). *Pengantar Kebijakan Negara*. Jakarta: Bina Aksara.

Wahab, Solichin A. (1991). *Analisis Kebijakan dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan*. Jakarta: Bumi Aksara Jakarta.

Winarno, Budi. (2002). *Teori dan Proses Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Media Pressindo.

Zuriah, Nurul. (2006). *Metodologi Penelitian Sosial dan Pendidikan Teori Aplikasi* Jakarta: Bumi Aksara.

B. Jurnal dan Skripsi

Fitrhi, Naylal. Kaluge, David. (2017). "*Analisis Pengaruh Pengeluaran Pemerintah Sektor Pendidikan dan Kesehatan Terhadap Kemiskinan di Jawa Timur"*. Jurnal Ekonomi Pembangunan, Vol. 15, No.2.

Riyanti, Septiana. (2019). *Implementasi Dan Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Pengentasan Kemiskinan Di Tinjau Dari Prespektif EKonomi Islam (Studi Pada Peserta PKH Kecamatan Pekalongan Barat)* (Skripsi: IAIN Pekalongan)

Muhtadin. (2014). *Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) terhadap Pengentasan Pendidikan dan Kesehatan (Studi Kasus Desa Jati Sawit Lor Kecamatan Jatibarang Kabupaten Indramayu).* IAIN Syeikh Nur Jati Cirebon

Rafiudin, M., Agostiono, L., & Haris, D. M. (2016). *Implementasi Program Keluarga Harapan di Kecamatan Wanasalam Kabupaten Lebak* (Doctoral dissertation, Universitas Sultan Ageng Tirtayasa).

Sasmito, C., & Nawangsari, E. R. (2019). *Implementasi Program Keluarga Harapan dalam Upaya Mengentaskan Kemiskinan di Kota Batu*. JPSI (Journal of Public Sector Innovations), 3(2)