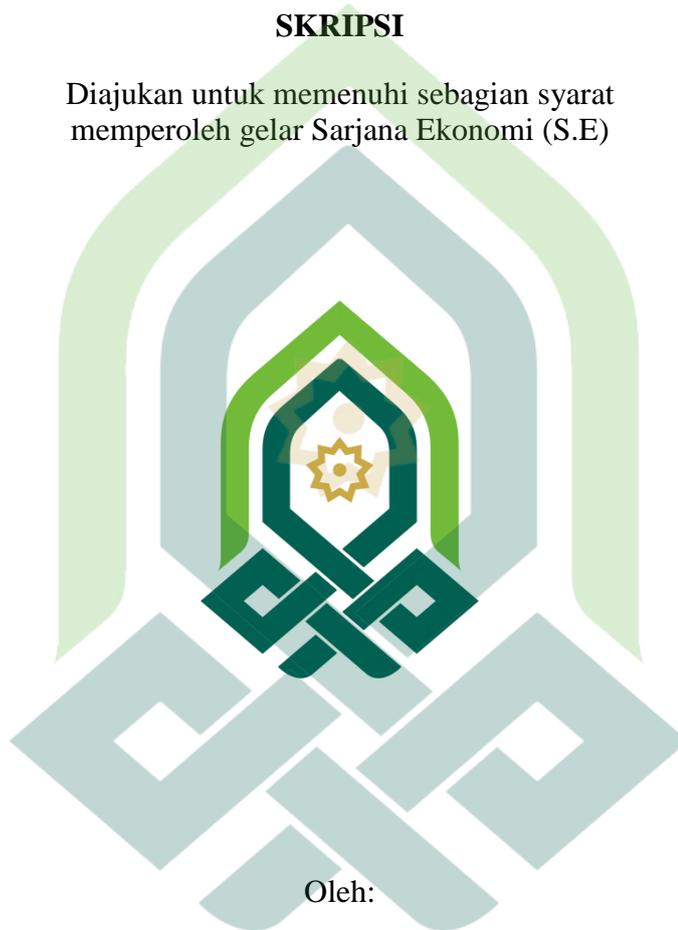


**IMPLEMENTASI DAN EFEKTIVITAS PROGRAM  
KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM PENGENTASAN  
KEMISKINAN DI TINJAU DARI PERSPEKTIF  
EKONOMI ISLAM**  
(Studi kasus pada peserta PKH Kecamatan Pekalongan Barat)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian syarat  
memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S.E)



Oleh:

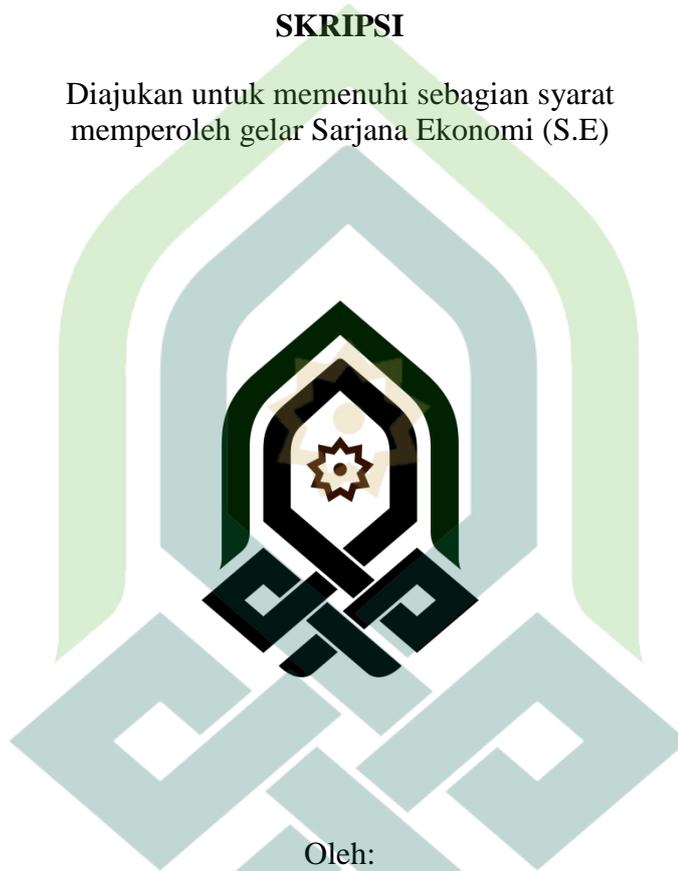
**SEPTIANA RIYANTI**  
**NIM. 2013114100**

**JURUSAN EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN  
2019**

**IMPLEMENTASI DAN EFEKTIVITAS PROGRAM  
KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM PENGENTASAN  
KEMISKINAN DI TINJAU DARI PERSPEKTIF  
EKONOMI ISLAM**  
(Studi kasus pada peserta PKH Kecamatan Pekalongan Barat)

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi sebagian syarat  
memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S.E)



Oleh:

**SEPTIANA RIYANTI**  
**NIM. 2013114100**

**JURUSAN EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN  
2019**

**SURAT PERNYATAAN****KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Septiana Riyanti  
NIM : 2013114100  
Prodi : Ekonomi dan Bisnis Islam

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI DAN EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN DI TINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM” adalah benar-benar karya penulis sendiri, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah penulis sebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya. Apabila di kemudian hari terbukti skripsi ini ternyata hasil plagiasi, penulis bersedia memperoleh sanksi akademik.

Pekalongan, 20 Desember 2018

Yang menyatakan

  
**SEPTIANA RIYANTI**  
NIM. 2013114100



## NOTA PEMBIMBING

**Aenurofik M. A**

Jln.Kutilang, No.123 Panjang Wetan Pekalongan

Lamp : 2 (dua) eksemplar

Hal : Naskah Skripsi

An. **Septiana Riyanti**

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Ekonomi Bisnis Islam

IAIN Pekalongan

c.q. Ketua Jurusan Ekonomi Syariah

di

PEKALONGAN

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah dilakukan penelitian dan perbaikan seperlunya, maka bersama ini saya kirimkan naskah Skripsi Saudari:

Nama : Septiana Riyanti

NIM : 2013114100

Jurusan : Ekonomi Syariah

Judul : Implementasi dan Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Pengentasan Kemiskinan Ditinjau dari Perspektif Ekonomi Islam.

Dengan ini mohon agar skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqasahkan.

Demikian nota pembimbing ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya. Atas perhatiannya saya sampaikan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pekalongan, 20 Desember 2018

Pembimbing,

Aenurofik M. A

NIP. 198201202011011001



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

Alamat : Jl. Pahlawan Kajen Pekalongan, Website: [www.febi.iainpekalongan.ac.id](http://www.febi.iainpekalongan.ac.id)

PENGESAHAN

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam IAIN Pekalongan mengesahkan skripsi Saudari :

Nama : SEPTIANA RIYANTI  
NIM : 2013114100  
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI DAN EFEKTIVITAS PROGRAM  
KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
PENGENTASAN KEMISKINAN DITINJAU DARI  
PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi Kasus peserta  
PKH Kecamatan Pekalongan Barat)

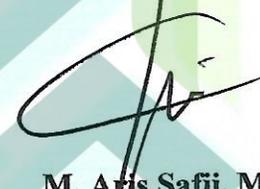
Telah diujikan pada hari hari Kamis, 10 Januari 2019 dan dinyatakan **LULUS** serta diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana strata satu (S1) dalam Ekonomi Islam.

Dewan Penguji,

Penguji I

Penguji II

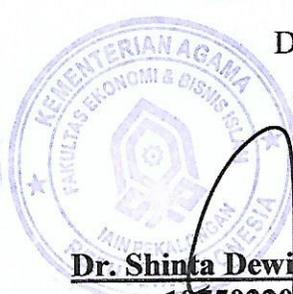
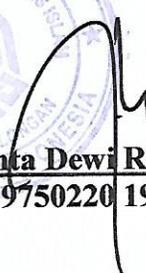
  
Dr. Shinta Dewi Rismawati SH, MH  
19750220 199903 2 001

  
M. Aris Safii, M.E.I  
NIP. 19851012 201503 1 004

Pekalongan, 10 Januari 2019

Disahkan oleh

Dekan,

  
  
Dr. Shinta Dewi Rismawati SH, MH  
19750220 199903 2 001



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB DAN LATIN

Pedoman transliterasi yang digunakan dalam penulisan buku ini adalah hasil Putusan Bersama Menteri Agama Republik Indonesia No. 158 tahun 1987 dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia No. 0543b/U/1987. Transliterasi tersebut digunakan untuk menulis kata-kata Arab yang dipandang belum diserap ke dalam bahasa Indonesia. Kata-kata Arab yang sudah diserap ke dalam bahasa Indonesia sebagaimana terlihat dalam kamus linguistik atau Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI). Secara garis besar pedoman transliterasi itu adalah sebagai berikut:

### 1. Konsonan

Fonem-fonem konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf, sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Di bawah ini daftar huruf Arab dan transliterasi dengan huruf latin:

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	ba	b	be
ت	ta	t	te
ث	sa	š	es (dengan titik di atas)
ج	jim	j	je
ح	ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha	kh	ka dan ha



د	dal	d	de
ذ	zal	z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra	r	er
ز	zai	z	set
س	sin	s	es
سین	syin	sy	es dan ye
سڈ	sad	ş	es (dengan titik di bawah)
ڈ	dad	đ	de (dengan titik di bawah)
ط	ta	ţ	te (dengan titik dibawah)
ظ	za	z	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain	‘	koma terbalik (di atas)
عین	gain	g	ge
ف	fa	f	ef
ق	qaf	q	ki
ك	kaf	k	ka
ل	lam	l	el
م	mim	m	em
ن	nun	n	en
و	wau	w	we
ه	ha	h	ha
ء	hamzah	'	apostrof
ي	ya	y	ya

2. Vokal

Vokal Tunggal	Vokal Rangkap	Vokal Panjang
اَ = a	أَيَّ = ai	آ = ā
إِ = i	أَوْ = au	إِيَّ = ī
أُ = u		أُوَّ = ū

3. Ta Marbutah

Ta marbutah hidup dilambangkan dengan /t/.

Contoh:

مرأة جميلة = mar'atun jamīlah

Ta marbutah mati dilambangkan dengan /h/.

Contoh:

فاطمة = fātimah

4. Syaddad (Tasydid, geminasi)

Tanda geminasi dilambangkan dengan huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddad tersebut.

Contoh:

رَبَّنَا = rabbanā

الْبِرِّ = al-birr

#### 5. Kata Sandang (artikel)

Kata sandang yang diikuti oleh “huruf syamsiyah” ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu bunyi /l/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu.

Contoh:

الشمس = asy-syamsu

الرجال = ar-rajulu

السيدة = as-sayyidah

Kata sandang diikuti oleh “huruf qamariyah” ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu bunyi /l/ diikuti terpisah dari kata yang mengikuti dan dihubungkan dengan tanda sempang.

Contoh:

القمر = al-qamar

البدیع = al-badī'

الجلال = al-jalāl

#### 6. Huruf Hamzah

Hamzah yang berada di awal kata tidak ditransliterasikan. Akan tetapi, jika hamzah tersebut berada di tengah kata atau di akhir kata, huruf hamzah itu ditransliterasikan dengan apostrof /'/.

Contoh:

أمرت = umirtu

شيء = syai'un



## PERSEMBAHAN

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW. Skripsi ini akan saya persembahkan untuk orang-orang tercinta yang ada disekitar saya, dengan ini saya mengucapkan terimakasih banyak kepada:

1. Ayahanda Tarmono dan Ibu Kasmini tercinta, sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibu dan Bapak yang telah memberi kasih sayang serta dukungan, dan cinta kasih yang tiada terhingga.
2. Adikku satu – satunya Tegar Bagus Prasetyo dan keluargaku yang selalu memberi semangat untuk menjadi lebih baik
3. Partner Bisnis, partner hati, kamu yang selalu aku semogakan, terima kasih untuk waktu, dukungan dan doanya, semoga selalu terjaga dan dalam kondisi baik.
4. Sahabat saya Putri Andriyani Sabdewi, Retno Seani Dewi, Anna Yuni Salimah, Terima kasih selalu berusaha menguatkan jasad dan batin untuk terus semangat dalam melangkah dan terima kasih selalu ada dalam kondisi apapun, bantuan kalian, candaan, dan semangat kalian, saya tidak akan melupakan itu semua.
5. Ustadz dan ustadzah jamaah syarifiyah dan Majelis nisa terima kasih yang selalu melihatku dalam kondisi baik, pelita sanubari dunia, doa dan nasehat yang senantiasa menyejukkan hati, teman- teman majlis Tita Santika ,



fatimatuZZahroh, dan yang lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih banyak.

6. Teman – Teman IPNU- IPPNU Khususnya ranting Bumirejo yang selalu semangat dan kompak selalu, terima kasih telah memberi ruang tanpa batas.
7. Keluarga KKN Angkatan 44 IAIN Pekalongan khususnya Desa semampir Kecamatan Reban Kabupaten Batang yang selalu memberikan semangat untuk saya.
8. Almamater IAIN Pekalongan.





## MOTTO

وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ ۖ وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ

**“ Dan tolong menolonglah kamu dalam kebajikan dan taqwa, dan jangan tolong menolong dalam berbuat dosa dan pelanggaran”**



## ABSTRAK

Riyanti, Septiana. 2018. *Implementasi dan Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Pengentasan Kemiskinan Di Tinjau dari Perspektif Ekonomi Islam*. Skripsi Jurusan Ekonomi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Pekalongan. Dosen Pembimbing :Aenurrofik, M.A.

. Pada tahun 2007 pemerintah telah menggulirkan Program Bantuan Bersyarat yang dikenal dengan Program Keluarga Harapan (PKH). PKH bertujuan untuk memutus mata rantai kemiskinan, meningkatkan kualitas sumber daya manusia.

Permasalahan yang akan dicari jawabannya di skripsi ini adalah bagaimana implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) .efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam pengentasan kemiskinan di Pekalongan khususnya Kecamatan Pekalongan Barat dan bagaimana Program Keluarga Harapan (PKH) menurut perspektif Ekonomi Islam. Sedangkan tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan implementasi dan efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pekalongan Barat serta untuk mengetahui bagaimana PKH dalam perspektif Ekonomi Islam.

Metode penelitian yang penulis gunakan adalah penelitian kualitatif dengan penelitian lapangan (*field research*). Terdiri dari sumber data yaitu sumber data primer dan sumber data sekunder, sedangkan untuk teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, dokumentasi, dan observasi. Langkah terakhir dalam metode penelitian adalah analisis data.

Hasil penelitian, implementasi PKH berupa penyaluran bantuan non tunai dan sembako, serta adanya program *Family Development Session (FDS)*. Efektivitas yang diukur melalui lima indikator yaitu: Masukan, proses, keluaran, manfaat, dan dampak.. Di lihat dari nilai- nilai Ekonomi Islam yaitu keadilan, tanggung jawab dan *takaful*.dalam implementasinya PKH di Kecamatan Pekalongan Barat sudah ada nilai tanggung jawab dan nilai keadilan dalam pelaksanaannya sehingga dapat terlaksana secara efektif.

**.Kata Kunci: Implementasi, Efektivitas, Program Keluarga Harapan (PKH), Pengentasan Kemiskinan,Perspektif Ekonomi Islam**



## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi dan Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Pengentasan Kemiskinan ditinjau dari Perspektif Ekonomi Islam” dengan baik. Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan baginda Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat-nya yang kita nantikan syafa’atnya kelak di yaumul qiyamah.

Pelaksanaan dan penulisan skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Melalui kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. H. Ade Dedi Rohayana, M.Ag. Selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Pekalongan beserta para Wakil Rektor Institut Agama Islam Negeri Pekalongan.
2. Dr. Shinta Dewi Rismawati, S.H, M.H. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri Pekalongan beserta Wakil Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri Pekalongan.
3. Agus Fakhрина, M.S.I. Selaku Ketua Jurusan Ekonomi Syariah Institut Agama Islam Negeri Pekalongan.
4. Aenurofik M.A selaku Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan dan memberi petunjuk dengan sabar sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
5. Ali Amin Isfandiar, M.Ag Selaku Dosen Wali yang telah memberikan saran dan masukan dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Dosen-dosen jurusan Ekonomi Syariah dan dosen-dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam beserta seluruh staff dan karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri Pekalongan.
7. Perpustakaan IAIN Pekalongan dan perpustakaan yang ada di wilayah Kota dan Kabupaten Pekalongan, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga selesai.



8. Pemerintah Kota Pekalongan Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DINSOSP2KB) dan Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Daerah, serta peserta Program Keluarga Harapan (PKH) terimakasih banyak telah membantu dan memberikan informasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dan juga proses wawancara, foto bersama dan dokumentasinya. Karena keramahan dan kebaikan semua pihak terutama dalam memberikan informasi sehingga penelitian berjalan dengan lancar dan mendapatkan hasil sesuai yang diharapkan.
9. Orang tuaku, Adiku serta keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan, bantuan, do'a untuk penyusunan skripsi ini sehingga dapat memperlancar dalam proses penelitiannya.
10. Serta sahabat dan teman-teman semua yang menyempatkan waktu untuk berdiskusi, saling tukar fikiran membantu dan memotivasi penulis dalam penulisan dan penyelesaian skripsi ini.

Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi syarat kelulusan pada Jurusan Ekonomi Syari'ah, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam. Terimakasih atas kebaikan dan keikhlasan yang telah di berikan. Semoga amal dan kebaikan semuanya mendapat balasan yang terbaik dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis mohon maaf atas segala kekurangan tersebut. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak. Aamiin.

Pekalongan, 20 Desember 2018



Septiana Riyanti

NIM: 201311100

## DAFTAR ISI

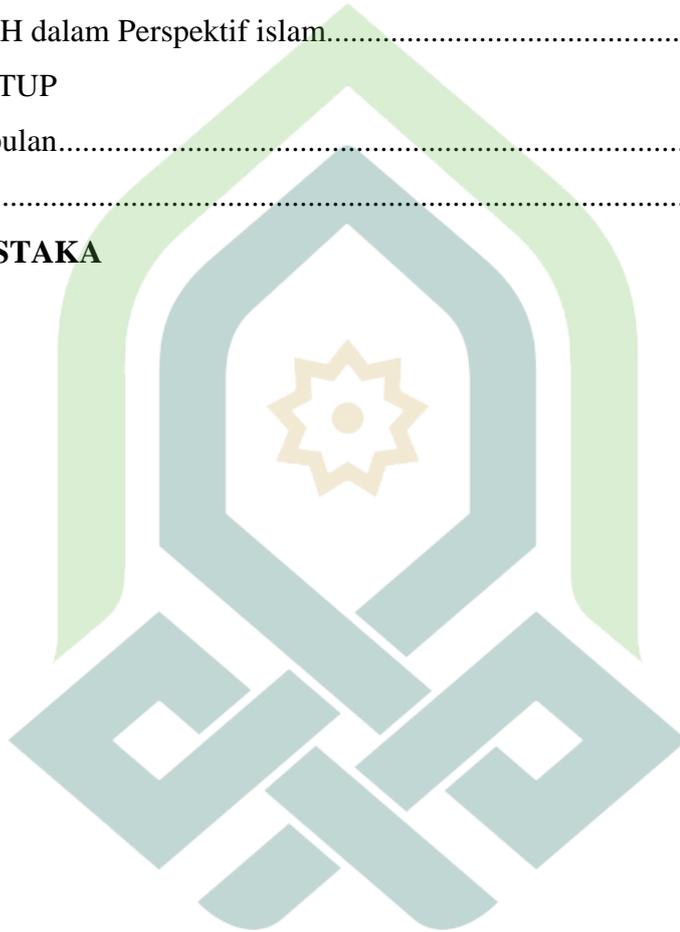
HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
NOTA PEMBIMBING .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	v
PERSEMBAHAN .....	ix
MOTTO .....	xi
ABSTRAK .....	xii
KATA PENGANTAR .....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GAMBAR .....	xix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	01
B. Rumusan Masalah.....	05
C. Tujuan Penelitian .....	05
D. Manfaat Penelitian .....	06
E. Penelitian Terdahulu.....	07
F. Sistematika Penulisan .....	21
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Konsep Kemiskinan .....	23
1. Pengertian Kemiskinan Secara Umum.....	23
2. Bentuk dan Jenis Kemiskinan.....	25
3. Pandangan Islam Terhadap Kemiskinan .....	28
4. Program Pengentasan Kemiskinan.....	34
5. Pengentasan Kemiskinan dalam Perspektif Ekonomi Islam.....	36
B. Konsep Kesejahteraan Masyarakat .....	40
1. Pengertian Kesejahteraan Masyarakat.....	40



2. Macam-macam Kesejahteraan.....	42
3. Indikator Kesejahteraan Masyarakat.....	44
4. Kesejahteraan dalam Ekonomi Islam .....	48
5. Indikator Kesejahteraan Masyarakat dalam Ekonomi Islam.....	54
C. Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) .....	55
1. Pengertian Efektivitas.....	55
2. Ukuran Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) .....	58
D. Program Keluarga Harapan (PKH).....	59
1. Pengertian PKH .....	59
2. Tujuan PKH.....	60
3. Hak dan Kewajiban Peserta PKH.....	60
4. Dasar Hukum PKH.....	64
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	66
B. Tempat dan Waktu Pelaksanaan .....	67
C. Subjek dan Objek Penelitian .....	68
D. Teknik Penentuan Informan .....	68
E. Jenis dan Sumber Data .....	69
1. Data Primer .....	70
2. Data Sekunder .....	71
F. Metode Pengumpulan Data .....	71
1. Wawancara .....	72
2. Observasi .....	72
3. Metode Dokumentasi .....	73
4. Triangulasi.....	74
G. Teknik Analisis Data.....	75
1. Reduksi Data.....	75
2. Data Display.....	76
3. Conclusion Drawing / Verification.....	76
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Gambaran Umum .....	78



B. Analisis Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pekalongan Barat .....	80
1. Sejarah PKH di Pekalongan Barat .....	80
2. Implementasi PKH di Kecamatan Pekalongan Barat.....	83
3. Efektivitas PKH dalam pengentasan Kemiskinan di Kecamatan Pekalongan Barat .....	94
4. PKH dalam Perspektif islam.....	101
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran.....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	





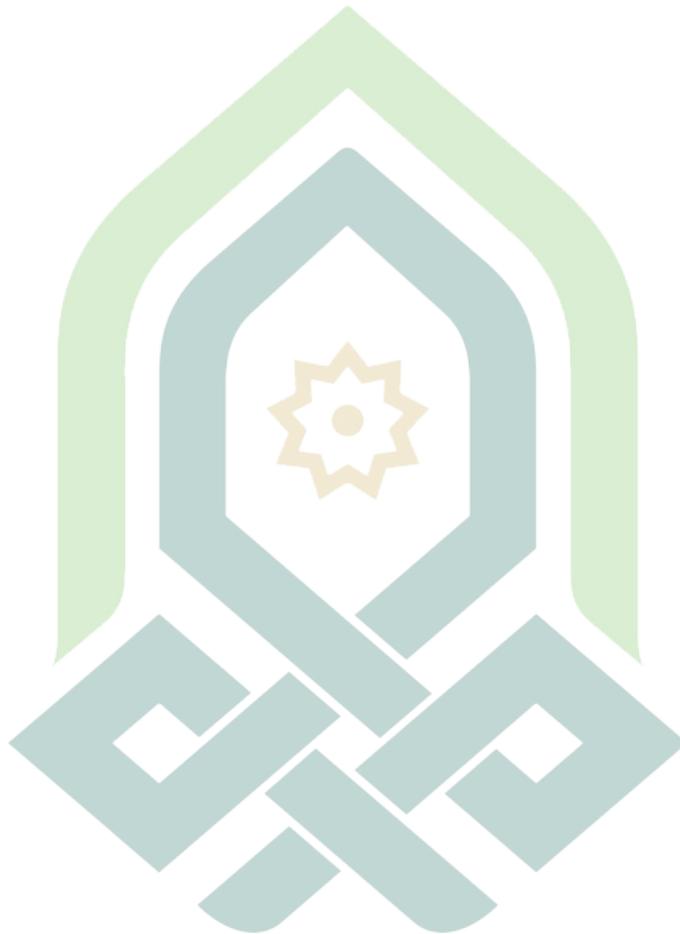
## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan data penerima bantuan PKH Kota Pekalongan tahun 2012-2017 .....	3
Tabel 1.2 Ringkasan Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian.....	70
Tabel 3.2 Daftar Informan Penelitian.....	70
Tabel 4.1 Data jumlah keseluruhan penerima manfaat PKH.....	81
Tabel 4.2 Data KPM Kecamatan Pekalongan Barat .....	82
Tabel 4.3 Indeks Bantuan Sosial PKH .....	84
Tabel 4.4 Besaran bantuan sembako PKH.....	88
Tabel 4.5 Data Pola Konsumsi Masyarakat.....	95
Tabel 4.6 Data Angka kemiskinan Kota Pekalongan.....	100



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta wilayah Kecamatan Pekalongan Barat kota Pekalongan.	80
Gambar 4.2 Kartu Keluarga Sejahtera (KKS) PKH .....	86
Gambar 4.3 Skema Alur Pelaksanaan PKH.....	89



## BAB I

### PENDAHULUAN

#### A. Latar Belakang Masalah

Kesejahteraan masyarakat adalah cita-cita luhur dari setiap bangsa. Kemerdekaan bukan saja bermakna kebebasan dari penjajah, lebih dari itu adalah tercapainya masyarakat yang adil dan makmur. Terbebas dari belenggu kemiskinan. Kemiskinan merupakan fenomena dan masalah sosial yang menjadi perhatian pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Salah satu faktor penyebab ketertinggalan dan penghambat dalam pembangunan suatu bangsa adalah tingginya angka kemiskinan. Kemiskinan dapat menimbulkan dampak yang bersifat menyebar (Multiplier effect) terhadap tatanan kemasyarakatan secara menyeluruh.

Kesadaran akan kehidupan masyarakat Indonesia yang masih rendah kualitas hidupnya dengan tingkat kesejahteraan dan kualitas sumber daya manusia yang rendah dilihat dari tingkat pendidikan dan kesehatan yang belum memadai. Maka diperlukan adanya kesatuan visi dan tekad untuk mencapai cita-cita membangun sumber daya manusia yang merupakan tanggung jawab bersama, baik pemerintah, parlemen maupun masyarakat.<sup>1</sup>

Dalam usaha penanggulangan kemiskinan, pemerintah menggulirkan kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) melalui UU No.14 Tahun 2014 tentang jaminan sosial yang ditindaklanjuti dengan Perpres Nomor 15 Tahun

---

<sup>1</sup>Soetomo, *Strategi – strategi Pembangunan Masyarakat*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2006). Hlm 285

2010 tentang percepatan penanggulangan kemiskinan. Program ini merupakan pengembangan sistem perlindungan sosial yang dapat meringankan dan membantu Rumah Tangga sangat miskin dalam hal mendapatkan akses pelayanan kesehatan dan pendidikan dasar dengan harapan program ini dapat mengurangi kemiskinan.

Sejak tahun 2007 Pemerintah Indonesia telah melaksanakan Program Keluarga Harapan (PKH) sebagai upaya memberikan perlindungan sosial bagi keluarga Miskin (KM). Peserta PKH hingga tahun 2015 berjumlah 3,5 juta keluarga Miskin, tahun 2016 terdapat penambahan target 2,5 juta keluarga miskin, sehingga jumlah keseluruhan menjadi 6 juta keluarga miskin.<sup>2</sup>

Dalam Islam juga diatur tentang bantuan yang diberikan kepada orang yang membutuhkan seperti zakat, infaq, dan shodaqoh. Namun diantara ketiganya yang sangat terkait dengan pembahasan ini adalah infaq, dimana infaq merupakan suatu pemberian yang dilakukan untuk mewujudkan suatu tujuan tertentu. Sebagaimana Program Keluarga Harapan diberikan kepada keluarga miskin yang memenuhi kriteria sebagai penerima bantuan dengan tujuan untuk meningkatkan sumber daya manusia sehingga dapat terlepas dari kemiskinan.

Kemiskinan yang terdapat di Pekalongan, salah satu sebabnya yaitu rendahnya sumber daya manusia, yang mengakibatkan rendahnya daya saing dalam merebut peluang kerja, masalah tersebut menjadi penyebab tingginya

---

<sup>2</sup>*Pedoman Pelaksanaan PKH. Tahun 2016.halm 1- 2*

angka pengangguran dan kemiskinan. Rendahnya sumber daya manusia dilatarbelakangi oleh tingkat kesehatan dan pendidikan yang masih rendah serta kebanyakan masyarakat pekalongan khususnya Kecamatan pekalongan Barat yang lebih memilih bekerja usia muda sebagai buruh tani dan buruh batik dan konveksi.<sup>3</sup>

**Tabel 1.1**

**PERKEMBANGAN DATA PENERIMA BANTUAN PKH**

**KOTA PEKALONGAN**

NO	KECAMATAN	Th	Th	Th	Th	Th	Th
		2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Pekalongan Barat	474	445	419	434	836	821
2	Pekalongan Timur	398	425	414	403	816	1034
3	Pekalongan Selatan	335	392	374	564	824	795
4	Pekalongan Utara	325	323	294	339	624	692
<b>TOTAL</b>		<b>1.532</b>	<b>1.585</b>	<b>1.501</b>	<b>1.740</b>	<b>3.100</b>	<b>3.342</b>

Sumber : Kementerian Sosial, data KPM PKH Pekalongan

Berdasarkan data KPM PKH dari kementerian sosial diatas bahwa setiap tahunnya dari semua Kecamatan jumlah penerima Bantuan dari Program Keluarga Harapan menunjukkan angka yang fluktuatif, dimana jumlah penerima bantuan terbanyak setiap tahunnya yaitu kecamatan Pekalongan

<sup>3</sup>Wawancara Ibu Niken, pendamping PKH Kecamatan Pekalongan Barat pada (1 september 2018)

Barat. Pada tahun 2012 jumlah penerima bantuan sebanyak 474 jiwa, tahun 2013 dengan jumlah 445, tahun 2014 dengan jumlah 419, tahun 2015 dengan jumlah 434, kemudian terjadi peningkatan drastis ditahun 2016 dengan jumlah 836 dan pada tahun 2017 dengan jumlah 821. Dari data tersebut terlihat bahwa jumlah penerima bantuan tertinggi terletak dilokasi kecamatan Pekalongan Barat.

Salah satu program pemerintah untuk mengentaskan kemiskinan yaitu Program keluarga Harapan (PKH). Program Keluarga Harapan memiliki dua fungsi yaitu fungsi jangka pendek dan fungsi jangka panjang. Fungsi jangka pendek bertujuan untuk meringankan beban pengeluaran RTSM (Rumah tangga sangat miskin) dalam bentuk pemberian bantuan tunai dan non tunai bersyarat. Fungsi jangka panjang bertujuan untuk memutus rantai kemiskinan dengan meningkatkan kualitas sumber daya manusia serta merubah prilaku RTM yang relatif kurang mendukung peningkatan kesejahteraan dari kelompok miskin<sup>4</sup>. Oleh karena itu, maka penulis tertarik untuk mengkaji lebih dalam mengenai Program Keluarga Harapan serta implementasinya di Pekalongan khususnya Kecamatan Pekalongan Barat melalui penelitian dengan judul “IMPLEMENTASI DAN EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi kasus pada peserta PKH di Kecamatan Pekalongan Barat)”.

---

<sup>4</sup>YNP2K, Panduan Umum Program Keluarga Harapan Meraih Keluarga Sejahtera, (Jakarta: Kementerian Sosial RI, 2007).

## **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang masalah diatas, ada beberapa pokok permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian ini dengan batasan masalah sebagai berikut :

1. Bagaimana implementasi pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pekalongan Barat?
2. Bagaimana Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam pengentasan kemiskinan di Kecamatan Pekalongan Barat?
3. Bagaimana Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Perspektif Ekonomi Islam?

## **C. Tujuan Penelitian**

Sesuai dengan pokok permasalahan yang diatas penelitian ini memiliki tujuan yang ingin dicapai, diantaranya sebagai berikut :

1. Untuk mengetahui implementasi pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pekalongan Barat.
2. Untuk mengetahui efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam pengentasan kemiskinan di Kecamatan Pekalongan Barat.
3. Untuk mengetahui Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Perspektif Ekonomi Islam.

#### D. Manfaat Penelitian

Penelitian ini akan memberikan memberikan manfaat bagi berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Adapun manfaat-manfaat tersebut adalah:

##### 1. Bagi Peneliti

Penelitian ini diharapkan dapat menambah khasanah ilmu pengetahuan dan informasi dalam bidang ekonomi dan diharapkan dapat menjadi tambahan literatur ilmu pengetahuan dan bahan bacaan bagi pihak yang membutuhkan

##### 2. Bagi Pemerintah daerah

Sebagai salah satu bahan pertimbangan dalam hal pengambilan kebijakan yang menyangkut peningkatan peran pemerintah dalam membantu mengentaskan kemiskinan yang ada di masyarakat dan meningkatkan kesejahteraan

##### 3. Bagi Akademisi

Hasil penelitian ini diharapkan dapat digunakan untuk menambah wawasan, pengetahuan dan memberikan kegunaan untuk pengembangan Ilmu, penelitian ini juga diharapkan dapat dijadikan sebagai salah satu rujukan dalam penelitian berikutnya yang sejenis.

##### 4. Bagi masyarakat

Sebagai sumber informasi bagi masyarakat bahwasanya program keluarga harapan dapat membantu mengurangi beban masyarakat miskin dalam memenuhi kebutuhan.

## E. Penelitian Terdahulu

Tinjauan pustaka yaitu memuat uraian sistematis tentang penelitian yang telah dilakukan oleh peneliti sebelumnya (*previous finding*) yang ada hubungannya dengan penelitian yang akan dilakukan.

Untuk menghindari kesamaan pembahasan karangan orang lain, berdasarkan penelusuran data yang peneliti lakukan, ada beberapa rujukan penelitian dari beberapa skripsi (penelitian terdahulu) yang telah dibuat oleh para penulis lain, yang memiliki relevansi dengan penelitian ini, antara lain sebagai berikut:

Skripsi yang ditulis oleh Kartiawati (Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Institut Agama Islam Negeri Raden Intan Lampung: 2017) yang berjudul “Analisis Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Mengentaskan Kemiskinan ditinjau dari Perspektif Islam.” Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kurang terlaksana secara Efektif karena masih ditemukan kurang tepat sasaran dalam penentuan peserta PKH selain itu kurang efektifnya pengalokasian dana PKH oleh peserta membuat PKH menjadi tidak tepat guna dan tidak sesuai dengan tujuan program PKH.<sup>5</sup>

Skripsi yang ditulis oleh Munawwarah Sahib (Universitas Islam Negeri Alauddin Makassar: 2016) yang berjudul “Pengaruh Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Bajeng Kabupaten Gowa”. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa secara positif dan signifikan berpengaruh terhadap penanggulangan

---

<sup>5</sup>Kartiawati, *Analisis Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Pengentasan Kemiskinan di tinjau dari Perpektif Ekonomi Islam*, skripsi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (Lampung : IAIN Raden Intan, 2017).

kemiskinan di Kecamatan Bajeng kabupaten Gowa dengan prosentase 38,4%.<sup>6</sup>

Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan di Kota Manado.” Oleh Priska A. Matulage (Universitas Sam Ratulangi (UNSRAT: 2015), hasilnya yaitu pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Tumining masih memiliki kendala dan masalah diantaranya pendataan yang belum selektif dan belum tepat sasaran yang sebenarnya diperuntukkan bagi KSM (Keluarga Sangat Miskin), Tidak konsistennya peserta PKH terhadap ketentuan atau syarat yang telah ditentukan, kurangnya informasi ataupun sosialisasi bagi peserta PKH.<sup>7</sup>

Skripsi yang berjudul “ Implementasi Program Keluarga Harapan di Kecamatan Wanasalam Kabupaten Lebak” Oleh Muhammad Rafiudin (Fakultas ilmu sosial dan ilmu politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa Serang :2016) Hasilnya yaitu implementasi PKH dikecamatan Wanasalam kabupaten lebak Sosialisasi yang dilakukan kepada tokoh masyarakat dan masyarakat luas tidak dilakukan dengan baik. Dengan pejabat kecamatan dan pejabat RT juga tidak dilakukan dengan baik. Proses pendataan dalam menentukan peserta penerima PKH di Kecamatan Wanasalam sudah dilakukan dengan prosedur dan ketentuan Program PKH. Bentuk Program PKH di Kesehatan dan pendidikan. Kondisi RTSM di Kecamatan Wanasalam

---

<sup>6</sup>Munawwarah sahib, *Pengaruh Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Bajeng Kabupaten Gowa*, Skripsi, Ilmu Ekonomi Islam (Makassar : UIN Alauddin, 2016).

<sup>7</sup>Priska A. Matulage ,*Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan di Kota Manado Studi kasus di kecamatan Tuminjing*, Skripsi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam (Manado : Universitas Sam Ratulangi (UNSRAT),2015).

sejak di implementasikannya PKH terlihat sangat dirasakan manfaatnya. Baik dari akses pelayanan kesehatan maupun pendidikan.<sup>8</sup>

Skripsi yang berjudul “ Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) dalam memutus rantai kemiskinan ( Studi kasus di Kecamatan Mojosari Kabupaten Mojokerto)”. Oleh Slamet Agus Purwanto (Fakultas ilmu Administrasi Universitas Brawijaya : 2013), hasilnya pelaksanaan PKH di Kecamatan Mojosari ini sudah berjalan dengan cukup baik, ini dapat dilihat dari setiap tahapan Proses pelaksanaannya yang berjalan lancar, apabila dilihat dari keadaan penerima bantuan PKH tersebut mereka menggunakannya untuk membantu kondisi sosial dan pendidikan anak – anak RTSM, membantu biaya kesehatan dan gizi ibu Hamil, ibu nifas dan anak dibawah 6 th, serta menyadarkan peserta PKH akan pentingnya layanan pendidikan dan kesehatan.<sup>9</sup>

Skripsi yang berjudul “ Analisis Pengaruh Program Keluarga Harapan (PKH) terhadap Pengentasan Kemiskinan dalam Perspektif Ekonomi Islam (Studi kasus pada Pekon Pandon Surat Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Pringsewu)”. Oleh Aprilia Saraswati (Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung : 2018), hasilnya Program Keluarga Harapan (PKH) berpengaruh negatif dan signifikan terhadap pengentasan kemiskinan, dilihat dari nilai – nilai ekonomi islam

---

<sup>8</sup>Muhammad Rafiudin, *Implementasi Program Keluarga Harapan di Kecamatan Wanasalam Kabupaten Lebak*, Skripsi fakultas ilmu sosial dan ilmu politik, ( Serang : Universitas sultan Ageng Tirtayasa, 2016).

<sup>9</sup> Agus Purwanto, *Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) dalam memutus rantai kemiskinan (Studi kasus di Kecamatan Mojosari Kabupaten Mojokerto)*, (Mojokerto : Universitas Brawijaya, 2013).

yaitu keadilan, tanggung jawab dan takaful, dalam implementasinya PKH baru hanya sebatas bentuk jaminan sosial pemerintah kepada masyarakat sedangkan nilai keadilan dan tanggung jawab dalam pelaksanaannya masih perlu ditingkatkan sehingga program PKH dapat terlaksana secara Efektif.<sup>10</sup>

Skripsi yang berjudul “Analisis Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Gampong Serba jadi Kecamatan Darul Makmur Kabupaten nagan Raya”. Oleh Tri Setiani (Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Teuku Umar Meulaboh Aceh Barat: 2014), hasilnya Pelaksanaan PKH sudah berjalan dengan ketentuan yang ada, karena didukung oleh faktor ketepatan sasaran, ketersediaan fasilitas, dan aktivitas pendampingan, serta manfaatnya dirasakan langsung oleh masyarakat baik dalam bidang kesehatan maupun dalam bidang pendidikan.<sup>11</sup>

Skripsi yang berjudul “Efektivitas Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Berbasis Bantuan dan Perlindungan Sosial bagi Masyarakat (Studi kasus di Kabupaten Pringsewu Provinsi Lampung)”. Oleh Misfi Laili Rohmi (Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Lampung : 2018), hasilnya yaitu PKH sudah efektif dari aspek input (tepat sasaran), aspek proses ( sudah berjalan sesuai pedoman umum PKH) dan output pendidikan (anak didaftarkan di satuan pendidikan SD-SMA), akan tetapi PKH belum efektif dari aspek kesehatan pada beberapa indikator yaitu perolehan

<sup>10</sup>Aprilia Saraswati, *Analisis Pengaruh Program Keluarga Harapan (PKH) terhadap pengentasan Kemiskinan dalam Perspektif Ekonomi Islam, Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam*, (Lampung : UIN Raden Intan Lampung, 2018).

<sup>11</sup>Tri Setiani, *Analisis Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Gambong Serba Jadi Kecamatan Darul Makmur Kabupaten Nagan Raya*, Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik, (Aceh : Universitas Teuku Umar Meulaboh Aceh Barat, 2014).

suplemen *Fe*, pemeriksaan *Posnatal care* sebanyak 3 kali, pemeriksaan bayi 0-1 bulan sebanyak 3 kali, cakupan imunisasi lengkap balita 0-11 bulan, dan cakupan balita 0-11 bulan mendapat, Vitamin A sesuai jadwal.<sup>12</sup>



---

<sup>12</sup>Misfi laili Rohmi, *Efektivitas Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Berbasis Bantuan dan Perlindungan Sosial bagi Masyarakat*, skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis, (Lampung : Universitas Lampung Bandar Lampung, 2018).

**Tabel.2**  
**Ringkasan penelitian terdahulu**

No	Nama Peneliti	Judul Penelitian	Metode analisis	Hasil	Perbedaan
	Kartiawati (2017)	<i>ANALISIS EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM MENGENTASKAN KEMISKINAN DITINJAU DARI PERSPEKTIF ISLAM.</i>	Analisis deskriptif	Kurang terlaksana secara Efektif karena masih ditemukan kurang tepat sasaran dalam penentuan peserta PKH selain itu kurang efektifnya pengalokasian dana PKH oleh peserta membuat PKH menjadi tidak tepat guna dan tidak sesuai dengan tujuan program PKH.	Tujuan penelitian ini untuk mengetahui efektivitas program keluarga harapan (PKH) dalam pengentasan kemiskinan dikampung Bonglai Kecamatan Banjit kabupaten Way kanan.
2.	Munawwarah Sahib (2016)	<i>PENGARUH KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) TERHADAP PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KECAMATAN BAJENG KABUPATEN GOA.</i>	Analisis regresi linier berganda	Secara Positif dan signifikan berpengaruh terhadap penanggulangan kemiskinan dikecamatan Bajeng Kabupaten Gowa dengan prosentase 38,4 %.	Tujuan penelitian ini untuk mengetahui pelaksanaan PKH di Kecamatan Bajeng Kabupaten Goa dan melihat pelaksanaan PKH dari segi prinsip – prinsip ekonomi islam, untuk mengetahui apakah PKH berpengaruh terhadap penanggualangan kemiskinan di kecamatan Bajeng kabupaten Goa.

3.	Priska A. Matulage (2015)	<i>IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KOTA MANADO</i>	Analisis Deskriptif	Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) dikecamatan Tumining masih memiliki kendala dan masalah diantaranya pendataan yang belum selektif dan belum tepat sasaran	Tujuan penelitian ini untuk mengetahui efektivitas program keluarga harapan (PKH) dalam pengentasan kemiskinan dikampung Bonglai Kecamatan Banjit kabupaten Way kanan.
4.	Muhammad Rafiudin (2016)	<i>IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN WANASALAM KABUPATEN LEBAK.</i>	Analisis Deskriptif	<p>1. Implementasi PKH dikecamatan Wanasalam kabupaten lebak:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sosialisasi yang dilakukan kepada tokoh masyarakat dan masyarakat luas tidak dilakukan dengan baik. Dengan pejabat kecamatan dan pejabat RT juga tidak dilakukan dengan baik</li> <li>• Proses pendataan dalam menentukan peserta penerima PKH di Kecamatan Wanasalam sudah dilakukan dengan prosedur dan ketentuan Program PKH.</li> </ul>	<p>Tujuan penelitian ini untuk mengetahui pelaksanaan PKH di Kecamatan Bajeng Kabupaten Goa dan melihat pelaksanaan PKH dari segi prinsip – prinsip ekonomi islam, untuk mengetahui apakah PKH berpengaruh terhadap penanggulangan kemiskinan di kecamatan Bajeng kabupaten Goa.</p> <p>Tujuan penelitian ini untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah</p>

			<p>2. Bentuk Program PKH : Kesehatan dan pendidikan Kondisi RTSM dikecamatan Wanasalam sejak di implementasikannya PKH terlihat sangat dirasakan manfaatnya. Baik dari akses pelayanan kesehatan maupun pendidikan.</p>	
<p>5. Slamet Agus Purwanto (2013)</p>	<p><i>IMPEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM MEMUTUS RANTAI KEMISKINAN</i></p>	<p>Analisis Deskriptif</p>	<p>Pelaksanaan PKH di Kecamatan Mojosari ini sudah berjalan dengan cukup baik, ini dapat dilihat dari setiap tahapan Proses pelaksanaannya yang berjalan lancar, apabila dilihat dari keadaan penerima bantuan PKH tersebut mereka menggunakannya untuk membantu kondisi sosial dan pendidikan anak – anak RTSM, membantu biaya kesehatan dan gizi ibu Hamil, ibu nifas dan anak dibawah 6 th, serta menyadarkan peserta PKH akan pentingnya layanan pendidikan dan kesehatan</p>	<p>Tujuan penelitian ini untuk mengetahui Implementasi kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Mojosari.</p>

<p>Aprilia Saraswati (2018)</p>	<p><i>ANALISIS PENGARUH PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) TERHADAP PENGENTASAN KEMISKINAN DALAM PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM.</i></p>	<p>Deskriptif kuantitatif</p>	<p>Program Keluarga Harapan (PKH) berpengaruh negatif dan signifikan terhadap pengentasan kemiskinan, dilihat dari nilai – nilai ekonomi islam yaitu keadilan, tanggung jawab dan takaful, dalam implementasinya PKH baru hanya sebatas bentuk jaminan sosial pemerintah kepada masyarakat sedangkan nilai keadilan dan tanggung jawab dalam pelaksanaannya masih perlu ditingkatkan sehingga program PKH dapat terlaksana secara Efektif.</p>	<p>Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengaruh PKH terhadap pengentasan kemiskinan dalam perspektif ekonomi islam.</p>
<p>Tri Setiani (2014)</p>	<p><i>ANALISIS PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN(PKH) DI GAMPONG SERBA JADI</i></p>	<p>Deskriptif kuantitatif</p>	<p>Pelaksanaan PKH sudah berjalan dengan ketentuan yang ada, karena didukung oleh faktor ketepatan sasaran, ketersediaan fasilitas, dan aktivitas pendampingan, serta manfaatnya dirasakan langsung oleh masyarakat baik dalam bidang kesehatan maupun dalam bidang</p>	<p>Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan PKH di Gampong serba jadi Kecamatan Darul Makmur Kabupaten Nagan Raya.</p>

				pendidikan	
	Misfi Laili Rohmi (2018)	<i>EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN BERBASIS BANTUAN DAN PERLINDUNGAN SOSIL BAGI MASYARAKAT (2018)</i>	Deskriptif Kuantitatif	PKH sudah efektif dari aspek input (tepat sasaran), aspek proses (sudah berjalan sesuai pedoman umum PKH) dan output pendidikan (anak terdaftar di satuan pendidikan SD-SMA), akan tetapi PKH belum efektif dari aspek kesehatan pada beberapa indikator yaitu perolehan suplemen <i>Fe</i> , pemeriksaan <i>Posnatal care</i> sebanyak 3 kali, pemeriksaan bayi 0-1 bulan sebanyak 3 kali, cakupan imunisasi lengkap balita 0-11 bulan, dan cakupan balita 0-11 bulan mendapat Vitamin A sesuai jadwal.	Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat efektivitas kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) dilihat dari 3 aspek yaitu input, proses, serta output.

## **F. Sistematika Penulisan**

Untuk memperoleh pembahasan yang sistematis, maka penulis perlu menyusun sistematika sedemikian rupa sehingga dapat menunjukkan hasil penelitian yang baik dan mudah dipahami. Adapun sistematika tersebut sebagai berikut:

### **BAB I PENDAHULUAN**

Pada bab ini menguraikan tentang latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, tinjauan pustaka, dan sistematika penulisan.

### **.BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

Menjelaskan tentang beberapa pokok yang terkait dengan tinjauan teoritis mengenai objek penelitian. Bab ini terdiri dari beberapa pembahasan yang menjelaskan terkait dengan kemiskinan, kesejahteraan, serta efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dilihat dari teori umum maupun dalam perspektif Islam.

### **BAB III METODE PENELITIAN**

Bab ini menjelaskan tentang metode penelitian yang akan digunakan oleh peneliti dalam memperoleh data yaitu dengan cara mengumpulkan, mengklarifikasi, dan menganalisis fakta yang ada ditempat penelitian, menggunakan ukuran-ukuran dalam pengetahuan, hal ini dilakukan untuk menemukan kebenaran yaitu menggunakan pendekatan kualitatif, sumber data, metode pengumpulan data, dan metode analisis data.

#### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

Bab ini memberikan gambaran umum obyek penelitian mengenai sejarah kecamatan Pekalongan Barat, Sejarah PKH, Hasil penelitian dan pembahasan yang merupakan kumpulan dari materi-materi serta pemilihan dari berbagai sumber yang dipakai sebagai bahan acuan dalam pembahasan atas topic permasalahan tersebut.

Pada bab ini menguraikan tentang hasil penelitian dan pembahasan terhadap Implementasi dan Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam pengentasan Kemiskinan di tinjau dari perspektif islam.

#### **BAB V PENUTUP**

Bab ini berisi kesimpulan dan saran dari penulis terhadap topik penelitian, kesimpulan pembahasan dan saran-saran sebagai masukan kepada pihak atau subjek yang bersangkutan.

## BAB V

### PENUTUP

#### A. Kesimpulan

Berdasarkan Teori, penelitian, pengumpulan data dan analisis yang telah dilakukan, maka penelitian mengenai Implementasi dan Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Pengentasan Kemiskinan Di tinjau dari Perspektif Islam (Studi kasus pada peserta PKH Kecamatan Pekalongan Barat) dapat disimpulkan sebagai berikut:

1. Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan Program Perlindungan Sosial yang memberikan bantuan berupa uang tunai kepada KPM (Keluarga Penerima manfaat) berdasarkan persyaratan dan ketentuan yang telah ditetapkan dengan melaksanakan kewajibannya. Selain berupa uang tunai KPM PKH juga mendapatkan sembako untuk memenuhi kebutuhan sehari – hari. Program semacam ini secara internasional dikenal sebagai *Condisional Cash Transfer (CCT)*. Tujuan PKH dalam jangka panjang adalah untuk memutus mata rantai kemiskinan, meningkatkan kualitas sumber daya manusia melalui peningkatan kualitas pendidikan dan kesehatan.
2. *Family Development Session (FDS)* merupakan suatu langkah terstruktur dan sistematis yang dilakukan oleh petugas pendamping PKH/ Sosial guna menciptakan masyarakat tentang pentingnya aspek – aspek kehidupan. Dengan adanya FDS peserta PKH mendapatkan

ilmu tentang pendidikan, kesehatan, ekonomi, dan perlindungan anak untuk dapat diterapkan dalam kehidupan sehari – hari untuk pertumbuhan dan perkembangan kehidupan keluarga yang menjadi lebih baik.

3. Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) di Kecamatan Pekalongan Barat. PKH di Pekalongan yang dimulai sejak tahun 2012 – 2018 yang bertujuan untuk mengentaskan kemiskinan, salah satunya di Kecamatan Pekalongan Barat yang dimulai pada tahun 2015 sudah berjalan secara efektif. Efektifnya program ini karena sudah tepatnya sasaran dalam penentuan peserta serta efektifnya pengalokasian dana PKH oleh peserta PKH membuat PKH menjadi tepat guna dan sesuai dengan tujuan Program Keluarga Harapan (PKH) , sehingga dapat mengurangi dan mengentaskan kemiskinan yang di Pekalongan khususnya Kecamatan Pekalongan Barat.
4. Program Keluarga Harapan (PKH) menurut perspektif islam dilihat dari nilai- nilai Ekonomi Islam yaitu keadilan, tanggung jawab, dan takaful, dalam implementasinya PKH keadilan dan tanggung jawab sudah terlaksana dengan baik karena sudah ditemukannya ketepatan sasaran dalam menentukan anggota penerima bantuan oleh petugas PKH, tanggung jawabnya pendampingan dan ketepatan tanggal dan jumlah bantuan yang disalurkan di Kecamatan Pekalongan Barat.

## B. Saran

Berdasarkan hasil penelitian diatas, maka penulis dapat memberikan saran sebagai berikut:

1. Program Keluarga Harapan (PKH) perlu di evaluasi dan monitoring lebih baik lagi, melakukan sosialisasi baik secara nasional terlebih di daerah desa – desa secara terarah untuk memberikan kesadaran dan pemahaman yang benar mengenai program ini kepada semua pemangku kepentingan, baik aparat pelaksana maupun masyarakat, kegiatan sosialisasi perlu diatur secara tegas dan terarah dan sesuai dengan pedum. Dan dalam penentuan KPM (keluarga Penerima Manfaat) diharapkan menggunakan data yang valid agar lebih tepat sasaran.
2. Bagi petugas PKH / pendamping PKH harus lebih mengarahkan kepada kedepannya agar lebih memfokuskan kepada proses penyadaran KPM agar tidak ada lagi ketergantungan terhadap bantuan – bantuan pemerintah.
3. Penelitian selanjutnya perlu diteliti efektivitas beberapa program penanggulangan kemiskinan lainnya yang telah diimplementasikan pemerintah sehingga dapat diketahui program manasajakah yang memiliki pengaruh besar terhadap pengentasan kemiskinan di Indonesia.

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku-buku

- Basri, Faisal. 2005. *Perekonomian Indonesia*. Jakarta: Erlangga.
- Bungin, Burhan. 2007. *Metode Penelitian Kualitatif*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Burhin, Bungin. 2001. *Metedologi Penelitian Kualitatif*. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada.
- Departemen Agama RI. 2011. *Al-Quran dan terjemahannya*. Bandung: Diponegoro.
- Departemen Pendidikan Nasional. 2007. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka.
- Fahrudin, Adi. 2012. *Pengantar Kesejahteraan Sosial*. Bandung: Refika Aditama.
- Herdiansyah, Haris. 2013. *Wawancara Observasi dan Focus Groups: Sebagai Instrumen Penggalian Data Kualitatif*. Jakarta: Rajawali Press.
- Hikmat, Harry. 2010. *Strategi Pemberdayaan Masyarakat*. Bandung: Humaniora utama press.
- Handoko, Hani. 1998. *Manajemen Edisi ke 2*. yogyakarta: BPPE
- Imran, Ali. 2012. *Pendidikan Kesehatan Reproduksi Remaja (Peer Edutor dan Efektivitas Program PIK – KRR di sekolah)*, cet.1. Jogjakarta: AR-RUZZ MEDIA.
- Kontjaraningrat. 1981. *Metode Penelitian Masyarakat*. Jakarta: PT.Gramedia



- Kuncoro, Mudrajat. 2002. *Ekonomi Pembangunan teori masalah dan kebijakan*. Yogyakarta: YKPN.
- Karim, Adiwarmanto. *Ekonomi Mikro Islam*, edisi keempat. Jakarta: PT. Grafindo Persada.
- Muhammad. 2008. *Metodologi Penelitian Ekonomi Islam*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada.
- Mardiya. 2002. *Mewujudkan Keluarga Sejahtera Dalam Perspektif Islam*. Yogyakarta
- Moleong, Lexy. 2004. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Narbuko Cholid dan Abu Ahmadi. 2009. *Metodologi Penelitian*. Jakarta : PT Bumi Aksara
- . Nur rianto. 2010. *Teori Makro Ekonomi Islam*. Bandung: Alfabeta
- Kementrian Sosial Republik Indonesia. 2016. *Pedoman Pelaksanaan PKH*. Kota Pekalongan.
- Poewardaminto, W.J.S. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*. Jakarta.: Balai Pustaka.
- Pusat Pengkajian dan Pengembangan Ekonomi Islam. 2008. *Ekonomi Islam*. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada.
- Qardhawi ,Yusuf. 1995. *Kiat Islam Mengentaskan Kemiskinan*, Jakarta :Gema Insani Press.
- Qardhawi, Nurul Huda dkk. 2015. *Ekonomi Pembangunan Islam*. Jakarta: Kencana



- Rianse Usman, Abdi. 2012. *Metodologi Penelitian Sosial Ekonomi Teori dan Aplikasi*. Bandung: Alfabeta
- Soetomo, 2006. *Strategi – Strategi Pembangunan Masyarakat*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Syauqi Beik Irfan dan Laily Dwi Arsyianti. 2016. *Ekonomi Pembangunan Syariah*, Edisi Revisi .Jakarta: PT .Raja Grafindo Persada.
- Sumarnonugroho T. oktober 1987. *Sistem Intervensi Kesejahteraan Sosial*, Yogyakarta: PT. Hanindita, catatan kedua.
- Quinn Patton Michael.2009. *Metode Evaluasi Kualitatif*.Yogyakarta: Pustaka Pelajar Offset.
- Siswanto. 2014. *Pengantar Manajemen*. Jakarta: Bumi Aksara
- Sutrisno Hadi. 2001. *Metodologi Research*.Yogyakarta : Andi Offset.
- Sugiyono.2013. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Sugiyono.2013. *Statistika untuk Penelitian*, Bandung: Alfabeta
- Tanzeh Ahmad.2011. *Metodologi Penelitian Praktis*. Yogyakarta: Penerbit teras
- . Todaro P Michael dan sthepan C. Smith. 2003. *Pembangunan Ekonomi di Dunia Ketiga, edisi Kedelapan*. Jakarta: Erlangga..
- Tanzeh, Ahmad. 2011. *Metodologi Penelitian Praktis*. Yogyakarta: Penerbit Teras.
- YNP2K. 2007.*Panduan Umum Program Keluarga Harapan Meraih Keluarga Sejahtera*. Jakarta : Kementrian Sosial R



**B. Jurnal**

Kartiawati, *Analisis Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Pengentasan Kemiskinan di tinjau dari Perpektif Ekonomi Islam*, 2017 skripsi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Lampung : IAIN Raden Intan.

Sahib, Munawwarah. *Pengaruh Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Bajeng Kabupaten Gowa*. 2016. Skripsi, Ilmu Ekonomi Islam Makassar : UIN Alauddin.

Matulage Priska A. *Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan di Kota Manado Studi kasus di kecamatan Tuminjing*. 2015 Skripsi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Manado : Universitas Sam Ratulangi (UNSRAT)

Rafiudin, Muhammad. *Implementasi Program Keluarga Harapan di Kecamatan Wanasalam Kabupaten Lebak*. 2016. Skripsi fakultas ilmu sosial dan ilmu politik, Serang : Universitas sultan Ageng Tirtayasa.

Ahmadi, Rulan. *Pemberdayaan Masyarakat Miskin. Pendekatan modal manusia ( studi layanan publik tentang pemberdayaan masyarakat miskin yang diselenggarakan oleh BPM – KB dan posko 100 dikota Surabaya)*, 2012. jurnal administrasi publik.

Arwani, Agus. *Ekonomi Islam salah satu model Alternatif Strategi Merekat kokohkan NKRI*, jurnal An-Nisbah, vol.02, No1, Oktober 2015, STAIN Pekalongan.

Purwanto, Agus.. *Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Memutus Rantai Kemiskinan (Studi Kasus di Kecamatan Mojosari Kabupaten Mojokerto)*, 2015. Skripsi Universitas Brawijaya.

Saraswati, Aprilia. *Analisis Pengaruh Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Pengentasan Kemiskinan dalam Perspektif Ekonomi Islam*. 2018. Skripsi UIN Raden Intan Lampung.

Setiani, Tri. *Analisis Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Gombang Serba Jadi Kecamatan Paru Makmur Kabupaten Nagan Raya*. 2014. Skripsi Universitas Teuku Umar Meulaboh Aceh Barat.

Laili Rohmi, Misfi. *Efektivitas Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Berbasis Bantuan dan Perlindungan Sosial bagi Masyarakat*. 2018. Skripsi Universitas Lampung.

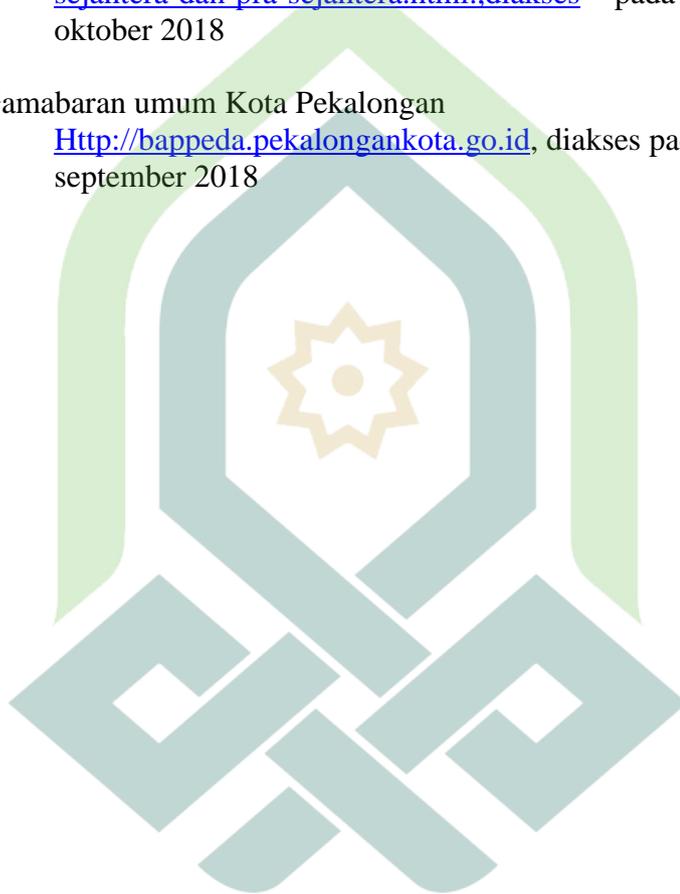


### C. Website

TNP2K, *Program Penanggulangan Kemiskinan*, (On- line ) tersedia di : <http://www.tnp2k.go.id/id/program/sekilas/>,(diakses pada 14 oktober 2018).

Indikator kesejahteraan <https://pekalongankab.bps.go.id/keluarga-sejahtera-dan-pra-sejahtera.html>,diakses pada tanggal 10 oktober 2018

Gambaran umum Kota Pekalongan <Http://bappeda.pekalongankota.go.id>, diakses pada tanggal 2 september 2018



Perpustakaan IAIN Pekalongan



Perpustakaan IAIN Pekalongan





LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

**A. IDENTITAS PRIBADI**

Nama Lengkap : Septiana Riyanti  
Tempat, Tanggal Lahir : Pekalongan, 14 September 1996  
Alamat : Desa Bumirejo, JL. PELITA II No. 18 Rt/Rw:  
04/02 Pekalongan Barat

Riwayat Pendidikan :  
SD Negeri Bumirejo Lulus tahun 2008  
SMP Negeri 15 Pekalongan Lulus tahun 2011  
MAN 2 Pekalongan Lulus tahun 2014  
IAIN Pekalongan Jurusan Syariah Program Studi S.1 Ekonomi Syariah angkatan 2014.

**B. DATA ORANG TUA**

1. Ayah kandung  
Nama Lengkap : Tarmono  
Pekerjaan : Pedagang  
Agama : Islam  
Alamat : Desa Bumirejo Rt/Rw: 04/02  
Pekalongan Barat

Ibu Kandung  
Nama Lengkap : Kasmini  
Pekerjaan : Ibu Rumah Tangga  
Agama : Islam  
Alamat : Desa Bumirejo Rt/Rw: 04/02  
Pekalongan Barat

Demikian daftar riwayat hidup ini penulis buat dengan sebenar-benarnya.

Pekalongan, 20 Desember 2018  
Yang Membuat

**SEPTIANA RIYANTI**

**NIM. 2013114100**



KEMENTERIAN AGAMA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) PEKALONGAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
Alamat: Jl. Pahlawan No. 52 Kajen Kabupaten Pekalongan  
Website: www.febi.iainpekalongan.ac.id Email: febi@iainpekalongan.ac.id

Nomor : 816/In.30/M.6/PP.00.9/09/2018  
Lamp : -  
Hal : Permohonan Izin Penelitian

26 September 2018

Kepada Yth,  
Pimpinan BAPPEDA Kota Pekalongan  
di-  
Tempat

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Diberitahukan dengan hormat bahwa mahasiswa:

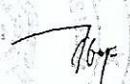
Nama : Septiana Riyanti  
NIM : 2013114100

adalah mahasiswa Jurusan Ekonomi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam IAIN Pekalongan. Mahasiswa sebagaimana tersebut diatas akan melakukan penelitian di lembaga/wilayah yang Bapak/Ibu Pimpin guna keperluan menyusun skripsi dengan judul: "Implementasi Program Keluarga Harapan Dan Efektivitas Program Untuk Pengentasan Kemiskinan (Studi Kaus Pada Peserta PKH Pekalongan Barat)".

Sehubungan dengan hal tersebut, dimohon bantuan Bapak/Ibu mengizinkan mahasiswa yang bersangkutan mengadakan riset guna penelitian skripsi tersebut. Demikian atas kebijaksanaan, izin dan bantuan Bapak/Ibu, kami sampaikan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

A.n Dekan  
Ketua Jurusan Ekonomi Syariah

  
Agus Fakhрина, M.S.I.  
NIP. 197701232003121001



PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
(PKH)  
KOTA PEKALONGAN

SURAT KETERANGAN SELESAI PENELITIAN

Nomor : 01.001./PKH/XII/2019  
Lampiran : Satu Lembar  
Hal : -

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Niken Damayanti  
Jabatan : Pendamping PKH Kecamatan Pekalongan Barat

Dengan ini menerangkan bahwa mahasiswi yang beridentitas:

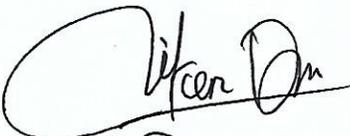
Nama : Septiana Riyanti  
NIM : 2013114100  
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis Islam  
Jurusan : Ekonomi Syariah  
Universitas : Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Pekalongan

Telah selesai melakukan penelitian pada pengurus dan peserta PKH selama 1 (satu) bulan, terhitung mulai tanggal 29 September 2018 sampai dengan 28 Oktober 2018 untuk memperoleh data dalam rangka penyusunan skripsi yang berjudul "Implementasi dan Efektifitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam Pengentasan Kemiskinan Ditinjau dari Prespektif Ekonomi Islam".

Demikian surat keterangan ini dibuat dan diberikan kepada yang bersangkutan untuk dipergunakan seperlunya.

Pekalongan, 21 Desember 2018

Pendamping PKH  
Kecamatan Pekalongan Barat

  
(Niken Damayanti)





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI PEKALONGAN  
**UNIT PERPUSTAKAAN**

Jl.Kusuma bangsa No.9 Pekalongan.Telp.(0285) 412575 Faks (0285) 423418  
Website :perpustakaan iain-pekalongan.ac.id |Email : perpustakaan@iain pekalongan. ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika IAIN Pekalongan, yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : **SEPTIANA RIYANTI**  
NIM : **2013114100**  
Jurusan/Prodi : **EKONOMI SYARIAH**

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan IAIN Pekalongan, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Tugas Akhir  Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

**IMPLEMENTASI DAN EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)  
DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN DI TINJAU DARI PERSPEKTIF  
EKONOMI ISLAM**

**(Studi kasus pada peserta PKH Kecamatan Pekalongan Barat)**

beserta perangkat yang di perlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksekutif ini Perpustakaan IAIN Pekalongan berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya lewat internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan IAIN Pekalongan, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini

Dengan demikian ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Pekalongan, Februari 2019



**SEPTIANA RIYANTI**  
**NIM. 2013114100**

NB: Harap diisi, ditempel meterai dan ditandatangani





Kemudian diformat pdf dan dimasukkan dalam cd.

